

WYCIĄG

ZE SPRAWOZDANIE Z PLANU DZIAŁANIA PODLASKIEGO ODDZIAŁU STRAŻY GRANICZNEJ W BIAŁYMSTOKU ZA 2012 R.

(informacje ujęte w sprawozdaniu z Planu działania Podlaskiego Oddziału Straży Granicznej w Białymstoku za 2012 r. - w tabeli na stronie str. 1 wiersze 1-4 oraz 6-7, w tabeli na str. 2 wiersze 8-10 oraz wiersze ujęte pod tabelą od nr 1-13 i od nr 18 - 38)

Karta 1, str. 1 - tabela, wiersze 1-4 oraz 6-7

L.p.	Cel	Mierniki określające stopień realizacji celu			Najważniejsze zadania służące realizacji celu	Stan realizacji najważniejszych zadań służących realizacji celu (zrealizowano/niezrealizowano)	Przyczyny niezrealizowania najważniejszych zadań	Uwagi
		Nazwa	Wartość docelowa - planowana wartość do osiągnięcia na koniec roku	Wartość osiągnięta na koniec roku, którego dotyczy sprawozdanie				
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	Zapewnienie zgodnego z przepisami przekroczenia granicy państwowej w przejściach granicznych (kontrola paszportowa i wizowa)	Stosunek kontroli szczegółowych na II linii do ilości przekroczeń granicy państwowej przez ob. państw trzecich.	Powyżej 0,25%	0,78%	1. Prowadzenie nadzoru nad realizacją kontroli granicznej osób przez Placówki PoOSG. 2. Opracowanie metod i sposobów działania Placówek PoOSG. Przygotowania do EURO 2012, przygotowania do misji ewaluacyjnych.	Zrealizowano		Znacznie przekroczono wartość graniczną miernika. Osiągnięty miernik stanowi 312 % wartości granicznej.
2	Niedopuszczenie do przekroczenia granicy państwowej przez środki transportu: pochodzące z przestępstwa, niesprawne technicznie, bez wymaganych dokumentów.	Ilość środków transportu zatrzymanych oraz którym odmówiono wjazdu ze względu na stan techniczny i inne przepisy do ilości środków transportu, które wjechały do kraju.	Powyżej 0,50%	0,47%	1. Prowadzenie nadzoru nad realizacją kontroli środków transportu przez Placówki PoOSG. 2. Opracowanie metod i sposobów działania Placówek PoOSG. Przygotowania do EURO 2012, przygotowania do misji ewaluacyjnych.	Zrealizowano		Nieosiągnięcie wartości miernika wynika z tego, iż w dużym zakresie jego wynik był uzależniony od ilości środków transportu, którym nie zezwolono na wjazd ze względu na zły stan techniczny pojazdu. Dotychczasowe działania w przejściach granicznych ukierunkowane były na wyeliminowanie prób przejazdu przez granicę państwową pojazdami niesprawnymi technicznie. Znaczna liczba podróży, która bardzo często przekraczała granicę w celu zakupów oraz prowadzenia innych szeroko rozumianych celów biznesowych, nie mogła sobie pozwolić na zawrócenie z powodu niesprawnego pojazdu co skutkowało by znacznymi stratami finansowymi. Dlatego też większość pojazdów przekraczających granicę nie budzi zastrzeżeń co do stanu technicznego oraz duża świadomość podróży z zakresu wymaganych dokumentów podczas kontroli oraz obowiązujących przepisów skutkowało zmniejszającą się ilością pojazdów, którym nie zezwolono na wjazd. Nie mniej jednak osiągnięto miernik w wysokości 94 % zakładanej wartości granicznej. Nie mniej jednak zarówno cel jak i zadania zostały zrealizowane.
3	Przeciwdziałanie przestępczości transgranicznej.	Średnia ilość działań kontrolnych w trakcie działań prewencyjnych przypadających na 1 funkcjonariusza.	Powyżej 8	11,86	1. Prowadzenie nadzoru nad realizacją działań w strefie nadgranicznej i szlakach komunikacyjnych przez Placówki PoOSG. 2. Opracowanie metod i sposobów działania Placówek PoOSG. Przygotowania do EURO 2012, przygotowania do misji ewaluacyjnych.	Zrealizowano		Znacznie przekroczono wartość graniczną miernika. Osiągnięty miernik stanowi 148,25 % wartości granicznej.
4	Realizacja ustawowego obowiązku wynikającego z treści art. 9e ustawy o Straż Granicznej.	Dokumentacja wykonana w terminie	100%	100%	1. Sporządzenie dokumentacji dotyczącej kontroli operacyjnej w ustawowym terminie.	Zrealizowano		Dokumentacja w całym roku wykonywana była w ustawowym terminie.
		Dokumentacja zniszczona w terminie.	100%	100%	2. Niszczenie materiałów z kontroli operacyjnej nie dających podstaw do wszczęcia postępowania przygotowawczego lub nie dających podstawy włączenia do już prowadzonego postępowania przygotowawczego ustawowym terminie.	Zrealizowano		W całym roku na bieżąco dokonywano niszczenia materiałów kontroli operacyjnej nie dających podstaw do wszczęcia postępowania przygotowawczego lub nie dających podstaw włączenia do już prowadzonego postępowania przygotowawczego.
6	Właściwe zasilanie i wykorzystanie bazy danych CBD AK	Ilość informacji wprowadzonych w terminie do 30 dni od uzyskania.	87%	100%	1. Niezwłoczne wprowadzenie informacji do CBD AK w trybie do 30 dni od uzyskania informacji.	Zrealizowano		Zadanie realizowano na bieżąco, przeprowadzono szkolenia co pozwoliło na wprowadzenie wszystkich danych w terminie 30 dni od uzyskania. Znacznie przekroczono wartość zakładanego miernika. Osiągnięty miernik stanowi 114,94 % zakładanej wartości granicznej.
		Ilość funkcjonariuszy logujących się do systemu w stosunku do wszystkich posiadających uprawnienia	80%	87%	2. Analizowanie i wykorzystywanie informacji znajdujących się w systemie CBD AK	Zrealizowano		Systematyczna analiza, szkolenia i wytyczne pozwoliły na pełne wykorzystanie informacji zawartych w CBD AK poprzez logowanie się do systemu przez użytkowników. Przekroczono wartość zakładanego miernika. Osiągnięty miernik stanowi 108,75 % zakładanej wartości granicznej.
7	Zapewnienie bezpieczeństwa granicy zewnętrznej UE i terytorium RP oraz skutecznej kontroli granicznej.	Liczba cudzoziemców, którym SG zorganizowała powrót do kraju trzeciego do ilości osób, którym wydano decyzje o wydaleniu lub zobowiązaniu do opuszczenia terytorium RP	co najmniej 80%	72%	1. Organizowanie wydaleń cudzoziemców. 2. Organizowanie wspomaganych dobrowolnych powrotów cudzoziemców do kraju pochodzenia.	Zrealizowano		W trakcie roku zmianie uległ sposób naliczania wartości miernika. Stosunek wykonanych do wystawionych decyzji o zobowiązaniu oraz stosunek wykonanych do wystawionych decyzji o wydaleniu na wniosek SG wraz z protokołami przekazania daje inną wartość miernika niż suma wykonanych decyzji o zobowiązaniu, wydaleniu na wniosek SG oraz osób przekazanych w stosunku wystawionych decyzji o zobowiązaniu, wydaleniu na wniosek SG oraz protokołów przekazania. Sytuacja migracyjna na terenie służbowej odpowiedzialności oddziału w sposób dynamiczny ulegała zmianie. Wzrosło zagrożenie nielegalną migracją zarówno na odcinku litewskim, jak i białoruskim. Odnotowano wzrost grup nielegalnie przekraczających granicę, wśród których cudzoziemcy nie posiadali dokumentów potwierdzających tożsamość, strona sąsiednia (białoruska) odmawiała przyjęcia w ramach readmisji. Spowodowało to konieczność umieszczenia cudzoziemców w ośrodkach strzeżonych i wszczynania postępowań mających na celu potwierdzenie tożsamości. Ponadto osoby podczas pobytu w ośrodku składały wnioski o nadanie statusu uchodźcy, co powodowało wstrzymanie wykonania decyzji o wydaleniu. Nowe uregulowania prawne w dziedzinie cudzoziemców, tj. ustawa abolicyjna, umożliwiła legalizowanie pobytu cudzoziemców na terenie kraju. Jednocześnie należy zauważyć, że cudzoziemcy samodzielnie wykonywali decyzję o wydaleniu, zobowiązaniu do opuszczenia terytorium RP przez wewnętrzną granicę UE. W połowie roku wartość miernika wyniosła 58,80 %, co znacznie było poniżej oczekiwań. Podjęto niezbędne działania, które pozwoliły zbliżyć się do zakładanej wartości miernika na koniec roku. Osiągnięta wartość miernika stanowi 90 % zakładanej wartości, należy stąd wnioskować, że zadania zostały zrealizowane na tym samym poziomie. Ponadto można stwierdzić, że cel został osiągnięty na niższym poziomie od zakładanego. Nie mniej jednak należy zauważyć, że osiągnięcie miernika oraz realizacja zadań nie była w 100% zależna od PoOSG.

Karta 1, str. 2 - tabela, wiersze 8-10

L.p.	Cel	Mierniki określające stopień realizacji celu			Najważniejsze zadania służące realizacji celu	Stan realizacji najważniejszych zadań służących realizacji celu (zrealizowano/niezrealizowano)	Przyczyny niezrealizowania najważniejszych zadań	Uwagi
		Nazwa		Planowana wartość do osiągnięcia na koniec roku				
1	2	3		5	6	7	8	9
8	Ograniczenie liczby osób przebywających nielegalnie na terytorium RP	Procentowy stosunek czynności administracyjnych w odniesieniu do cudzoziemców, zleconych przez wojewodów oraz inne organy do ilości przeprowadzonych.	100%	100%	1. Realizacja czynności o których mowa w art. 11c ustawy o cudzoziemcach. 2. Realizacja czynności wynikających z ustawy o zalegalizowaniu pobytu niektórych cudzoziemców na terytorium RP.	Zrealizowano		
9	Ujawnienie cudzoziemców nielegalnie przebywających lub wykonujących pracę wbrew przepisom na terytorium RP.	Liczba ujawnionych cudzoziemców wykonujących pracę wbrew przepisom na terytorium RP w stosunku do ilości przeprowadzonych kontroli legalności zatrudnienia.	co najmniej 13%	12%	1. Realizacja rozpoznania migracyjnego. 2. Kontrola legalności wykonywania pracy przez cudzoziemców, prowadzenia działalności gospodarczej przez cudzoziemców oraz powierzania wykonywania pracy cudzoziemcom.	Zrealizowano		W trakcie roku podczas prowadzonych działań kontroli legalności zatrudnienia, wykonywania pracy przez cudzoziemców oraz powierzania wykonywania pracy cudzoziemcom na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, ujawniono trzy przypadki niedopełnienia obowiązków przez pracodawcę. Stwierdzono przypadki naruszenia przepisów ustawy z dnia 20.04.2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy przez pracodawców – obywateli RP. W związku z powyższym skierowano wnioski do Sądu o ukaranie (powyższe nie było uwzględniane przy obliczaniu miernika). Ponadto teren służbowej odpowiedzialności Podlaskiego Oddziału SG, jak wskazuje „mapa cudzoziemców” i analiza migracyjna nie stanowi obszaru atrakcyjnego dla cudzoziemców, którzy chcą podjąć zatrudnienie. W skali całego kraju zanotowano 50 % spadek kontroli zatrudnienia, co było spowodowane bezwzględny przestrzeganiem założeń do budżetu. Mając na uwadze powyższe, Dyrektor Zarządu do Spraw Cudzoziemców w piśmie z dnia 13.06.2012r. nr CU-3763/IV/JN/12 polecił podjęcie działań zmierzających do zintensyfikowania działań kontrolnych w omawianym obszarze. Podkreślił, iż ustalone mierniki stopnia realizacji celów, działań i podzadań poszczególnych oddziałów SG nie powinny wpływać negatywnie na planowanie oraz przeprowadzanie działań kontrolnych. W związku z powyższym mierniki ustalone dla poszczególnych oddziałów mogą się różnić, a wysokość tych mierników nie podlega ocenie. Nie mniej jednak w ciągu roku podjęto niezbędne działania zaradcze, w szczególności w zakresie prowadzonego rozpoznania migracyjnego, które spowodowały, że na koniec roku osiągnięto wartość miernika zbliżoną do zakładanej, tj. stanowiącej 92,31% wartości docelowej miernika na 2012 r. Stąd też należy stwierdzić, że cel został osiągnięty, choć na niższym od zakładanego poziomie.
10	Zapewnienie odpowiedniej liczby miejsc i warunków w ośrodku detencyjnym.	Procentowy stosunek możliwości infrastruktury (miejsc pobytu w strzeżonym ośrodku i areszcie) do potrzeb w tym zakresie (wydanych postanowień sądu).	80%	99,30%	1. Funkcjonowanie Strzeżonego Ośrodka dla Cudzoziemców i Aresztu w celu Wydalenia w Białymstoku.	Zrealizowano		Znacznie przekroczono wartość graniczną miernika. Osiągnięty miernik stanowi 124 % wartości granicznej.

Karta 1, str. 2 - treść ujęta pod tabelą wiersze nr 1-13 i nr 18 - 38

Przekazane przez kierowników komórek organizacyjnych informacje do sprawozdania wykazały, że zadania określone w „Planie działania Podlaskiego Oddziału Straży Granicznej w Białymstoku na 2012 r.” zostały w większości zrealizowane na zadowalającym poziomie, a najwyższe ryzyka były odpowiednio monitorowane i nie było konieczności implementowania kosztownych działań zaradczych.

Wydział Graniczny PoOSG zrealizował w 2012 roku wszystkie wyznaczone zadania oraz w dwóch przypadkach osiągnął cele na poziomie zakładanym w „Planie działania (...) na 2012 r.”. W jednym przypadku cel został osiągnięty pomimo nieosiągnięcia wymaganej wartości miernika. Dotyczyło to „niedopuszczenia do przekroczenia granicy państwowej przez środki transportu: pochodzące z przestępstwa, niesprawnie technicznie, bez wymaganych dokumentów”. Nieosiągnięcie wartości miernika wynikało z tego, iż w dużym zakresie jego wynik był uzależniony od ilości środków transportu, którym nie zezwolono na wjazd ze względu na zły stan techniczny pojazdu. Dotychczasowe działania w przejściach granicznych ukierunkowane były na wyeliminowanie prób przejazdu przez granicę państwową pojazdami niesprawnymi technicznie. Znaczna liczba podróży, która bardzo często przekraczała granicę w celu zakupów oraz prowadzenia innych szeroko rozumianych celów biznesowych, nie mogła sobie pozwolić na zawrócenie z powodu niesprawnego pojazdu, co skutkowało by znacznymi stratami finansowymi. Dlatego też większość pojazdów przekraczających granicę nie budziła zastrzeżeń, co do stanu technicznego oraz duża świadomość podróży w zakresie wymaganych dokumentów podczas kontroli oraz obowiązujących przepisów skutkowało zmniejszając się ilością pojazdów, którym nie zezwolono na wjazd. Nie mniej jednak należy zauważyć, że miernik został osiągnięty w 94 %, natomiast wartość miernika nie była w 100% zależna od Straży Granicznej. Jednocześnie należy zauważyć, że w trakcie osiągania celów osiągnęto wartości mierników znacznie przekraczające zakładane poziomy. Przykładowo w trakcie osiągania celu dotyczącego „zapewnienia zgodnego z przepisami przekroczenia granicy państwowej w przejściach granicznych (kontrola paszportowa i wizowa)” założono, że stosunek kontroli szczegółowych na II linii do ilości przekroczeń granicy państwowej przez ob. państw trzecich będzie na poziomie powyżej 0.25%, natomiast osiągnięto wartość 0.78 %, co stanowi 312 % zakładanej wartości granicznej. Należy więc ocenić, że wszystkie zakładane cele przez Wydział Graniczny zostały osiągnięte w wystarczającym, a niejednokrotnie w przewyższającym stopniu.

Wydział Operacyjny – Śledczy zrealizował 6 zadań w planowanym stopniu, a w jednym osiągnął poziom niższy od planowanego. (...) Należy więc ocenić, że wszystkie zakładane cele przez Wydział Operacyjny – Śledczy zostały osiągnięte w wystarczającym, a niejednokrotnie w przewyższającym stopniu.

Wydział ds. Cudzoziemców PoOSG osiągnął dwa cele w planowanym stopniu oraz zrealizował w jego zakresie trzy zadania w pełnym zakresie. Dwa cele zostały osiągnięte na poziomie niższym od zakładanego. Jednocześnie w trakcie ich osiągania zrealizowano 4 zadania w stopniu zadowalającym. W trakcie roku podczas osiągania celu „Zapewnienie bezpieczeństwa granicy zewnętrznej UE i terytorium RP oraz skutecznej kontroli granicznej” zmianie uległ sposób naliczania wartości miernika. Stosunek wykonanych do wystawionych decyzji o zobowiązaniu oraz stosunek wykonanych do wystawionych decyzji o wydaleniu na wniosek SG wraz z protokołami przekazania stanowił inną wartość miernika niż suma wykonanych decyzji o zobowiązaniu, wydaleniu na wniosek SG oraz osób przekazanych w stosunku wystawionych decyzji o zobowiązaniu, wydaleniu na wniosek SG oraz protokołów przekazania.

Sytuacja migracyjna na terenie służbowej odpowiedzialności oddziału w sposób dynamiczny uległa zmianie. Wzrosło zagrożenie nielegalną migracją zarówno na odcinku litewskim, jak i białoruskim. Odnotowano wzrost grup nielegalnie przekraczających granicę, wśród których cudzoziemcy nie posiadali dokumentów potwierdzających tożsamość, strona sąsiednia (białoruska) odmawiała przyjęcia w ramach readmisji. Spowodowało to konieczność umieszczenia cudzoziemców w ośrodkach strzeżonych i wszczynania postępowań mających na celu potwierdzenie tożsamości.

Ponadto osoby podczas pobytu w ośrodku składały wnioski o nadanie statusu uchodźcy, co powodowało wstrzymanie wykonania decyzji o wydaleniu. Nowe uregulowania prawne w dziedzinie cudzoziemców, tj. ustawa abolicyjna, umożliwiła legalizowanie pobytu cudzoziemców na terenie kraju. Jednocześnie należy zauważyć, że cudzoziemcy samodzielnie wykonywali decyzję o wydaleniu, zobowiązaniu do opuszczenia terytorium RP przez wewnętrzną granicę UE. W połowie roku wartość miernika wyniosła 58,80 %, co znacznie było poniżej oczekiwań. Podjęto niezbędne działania, które pozwoliły zbliżyć się do zakładanej wartości miernika na koniec roku. Osiągnięta wartość miernika stanowi 90 % zakładanej wartości, należy stąd wnioskować, że zadania zostały zrealizowane na tym samym poziomie. Ponadto można stwierdzić, że cel został osiągnięty na niższym poziomie od zakładanego. Nie mniej jednak należy zauważyć, że osiągnięcie miernika oraz realizacja zadań nie była w 100% zależna od PoOSG.

W trakcie roku podczas osiągania celu „ujawnienie cudzoziemców nielegalnie przebywających lub wykonujących pracę wbrew przepisom na terytorium RP” w czasie prowadzonych działań kontroli legalności zatrudnienia, wykonywania pracy przez cudzoziemców oraz powierzania wykonywania pracy cudzoziemcom na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, ujawniono przypadki niedopełnienia obowiązków przez pracodawcę. Stwierdzono przypadki naruszenia przepisów ustawy z dnia 20.04.2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy przez pracodawców – obywateli RP. W związku z powyższym skierowano wnioski do Sądu o ukaranie (powyższe nie było uwzględniane przy obliczaniu miernika).

Ponadto teren służbowej odpowiedzialności Podlaskiego Oddziału SG, jak wskazuje „mapa cudzoziemców” i analiza migracyjna nie stanowi obszaru atrakcyjnego dla cudzoziemców, którzy chcą podjąć zatrudnienie. W skali całego kraju zanotowano 50 % spadek kontroli zatrudnienia, co było spowodowane bezwzględny przestrzeganiem założeń do budżetu. Mając na uwadze powyższe, Dyrektor Zarządu do Spraw Cudzoziemców w piśmie z dnia 13.06.2012r. nr CU-3763/IV/JN/12 polecił podjęcie działań zmierzających do zintensyfikowania działań kontrolnych w omawianym obszarze. Podkreślił, iż ustalone mierniki stopnia realizacji celów, działań i podzadań poszczególnych oddziałów SG nie powinny wpływać negatywnie na planowanie oraz przeprowadzanie działań kontrolnych. W związku z powyższym mierniki ustalone dla poszczególnych oddziałów mogą się różnić, a wysokość tych mierników nie podlegają ocenie. Nie mniej jednak w ciągu roku podjęto niezbędne działania zaradcze, w szczególności w zakresie prowadzonego rozpoznania migracyjnego, które spowodowały, że na koniec roku osiągnięto wartość miernika zbliżoną do zakładanej, tj. stanowiącej 92,31% wartości docelowej miernika na 2012 r. Stąd też należy stwierdzić, że cel został osiągnięty, choć na niższym od zakładanego poziomie.

Koordinator ds. kontroli zarządczej

kpt. SG Piotr Czerech