



KOMENDANT

Podlaskiego Oddziału Straży Granicznej
im. gen. dyw. Henryka Minkiewicza
w Białymstoku

Białystok, dnia 02 stycznia 2019 r.

Egz. nr.....2

PD-NK.0910.10.2018

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

z kontroli na temat „Prawidłowość stosowania procedur związanych z opiniowaniem cudzoziemców aplikujących o pobyt na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej”, zrealizowanej w trybie zwykłym w Wydziale do spraw Cudzoziemców Podlaskiego Oddziału Straży Granicznej z siedzibą w Białymstoku, 15-370 Białystok, ul. Bema 100, ujętej w Planie Kontroli Wydziału Kontroli Podlaskiego Oddziału Straży Granicznej na rok 2018.

Kontrola została przeprowadzona na podstawie wytycznych, stanowiących załącznik do decyzji nr 65 Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 31 maja 2012 r. *w sprawie wprowadzenia do stosowania wytycznych w zakresie zasad i trybu przeprowadzania kontroli w urzędach obsługujących organy lub w jednostkach organizacyjnych podległych lub nadzorowanych przez Ministra Spraw Wewnętrznych* (Dz. Urz. Min. Spraw Wew. poz. 43, z późn. zm.), przez zespół kontrolny w składzie:

kierownik zespołu:

– mjr SG Cezary Borowski - starszy specjalista Wydziału Kontroli Podlaskiego Oddziału Straży Granicznej, upoważnienie do kontroli nr 19/WK/18 z dnia 07.12.2018 r.

członkowie:

– mjr SG Aneta Malinowska - starszy specjalista Wydziału Kontroli Podlaskiego Oddziału Straży Granicznej, upoważnienie do kontroli nr 20/WK/18 z dnia 07.12.2018 r.

Czynności kontrolne przeprowadzono w dniach od 07.12.2018 r. do 20.12.2018 r.

Funkcję kierownika podmiotu kontrolowanego w okresie objętym kontrolą pełnił ppłk SG Mirosław Lis – Naczelnik Wydziału do spraw Cudzoziemców Podlaskiego Oddziału Straży Granicznej w Białymstoku.

I. Zakres kontroli.

1. Przedmiotem kontroli były ustalenia z następujących obszarów:

– prawidłowość realizacji zadań wynikających z przepisów ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach dotyczących udzielania informacji

- o cudzoziemcach aplikujących o zezwolenie na pobyt na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej,
- terminowość realizacji zadań w zakresie udzielania informacji związanych z opiniowaniem cudzoziemców aplikujących o wyrażenie zgody na pobyt na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej,
 - sprawowanie nadzoru przez właściwych przełożonych nad realizacją zadań związanych z udzielaniem informacji o cudzoziemcach aplikujących o zezwolenie na pobyt na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej i skuteczność przyjętych w Wydziale ds. Cudzoziemców rozwiązań organizacyjno – funkcjonalnych w tym zakresie.

2. Kontrolą objęto okres od dnia 01.01.2018 r. do dnia 30.11.2018 r.

II. Cel kontroli.

1. Celem kontroli było:

- 1) sformułowanie oceny działalności Wydziału do spraw Cudzoziemców Podlaskiego Oddziału SG w okresie od dnia 01.01.2018 r. do dnia 30.11.2018 r. w zakresie realizacji zadań związanych z opiniowaniem cudzoziemców aplikujących o pobyt na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej pod kątem legalności i rzetelności;
- 2) zebranie informacji zmierzających do doskonalenia działalności służbowej jednostek organizacyjnych w kontrolowanej tematyce;
- 3) ujawnienie ewentualnych uchybień lub nieprawidłowości w realizacji powyższych zadań, ustalenie przyczyn ich powstania oraz osób za nie odpowiedzialnych.

2. Kontrolę przeprowadzono w oparciu o: dokumenty udostępnione kontrolerom, dane przekazane w formie elektronicznej oraz wyjaśnienia i informacje uzyskane od kierownictwa podmiotu kontrolowanego.

III. Ocena skontrolowanej działalności.

Na podstawie ustaleń dokonanych w trakcie kontroli i sformułowanych na tej podstawie ocen cząstkowych poszczególnych obszarów objętych kontrolą, **pozytywnie** oceniono ogół działań podmiotu kontrolowanego podejmowanych w zakresie stosowania procedur związanych z opiniowaniem cudzoziemców aplikujących o pobyt na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. Przy formułowaniu oceny ogólnej zastosowano kryteria legalności i rzetelności oraz mierniki ustalone dla poszczególnych zagadnień wchodzących w skład badanych obszarów.

Pozytywnie oceniono obszar związany z prawidłowością realizacji zadań wynikających z przepisów ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach dotyczących udzielania informacji o cudzoziemcach aplikujących o zezwolenie na pobyt na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. *Pozytywnie z nieprawidłowościami* oceniono obszar związany z terminowością realizacji zadań w zakresie udzielania

informacji związanych z opiniowaniem cudzoziemców aplikujących o wyrażenie zgody na pobyt na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oraz *pozytywnie* oceniono obszar związany ze sprawowaniem nadzoru przez właściwych przełożonych nad realizacją zadań związanych z udzielaniem informacji o cudzoziemcach aplikujących o zezwolenie na pobyt na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, a także skuteczność przyjętych w Wydziale ds. Cudzoziemców rozwiązań organizacyjno – funkcjonalnych w tym zakresie. Ogólną pozytywną ocenę kontrolowanych obszarów sformułowano pomimo stwierdzenia nieprawidłowości polegającej na nieterminowym przesłaniu informacji dotyczącej wniosku obywatela Republiki Białorusi aplikującego o pobyt na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. Przy formułowaniu przedmiotowej oceny wzięto pod uwagę skalę działalności prowadzonej przez podmiot kontrolowany, a także ilość wniosków wyselekcjonowanych do próby kontroli, które zostały załatwione terminowo. Pracownicy i funkcjonariusze Sekcji do spraw Działań Weryfikacyjnych Wydziału ds. Cudzoziemców Podlaskiego Oddziału Straży Granicznej w okresie objętym kontrolą przeprowadzili stosowne sprawdzenia umożliwiające zaopiniowanie w imieniu Komendanta Podlaskiego Oddziału Straży Granicznej blisko trzech tysięcy wniosków cudzoziemców aplikujących o pobyt na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. Z kolei spośród wniosków dobranych do próby kontroli - 1000 wniosków - tylko jeden został załatwiony nieterminowo, tj. z przekroczeniem terminu o 1 dzień. W trakcie prowadzonych czynności ustalono, że przedmiotowa nieprawidłowość miała charakter incydentalny i nie wpłynęła negatywnie na działalność podmiotu kontrolowanego. Przesłanie informacji o cudzoziemcu 1 dzień po upływie przewidzianego do tego terminu, nie wpłynęło również negatywnie na tok procedowania podmiotu prowadzącego postępowanie administracyjne w przedmiocie wydania zezwolenia cudzoziemcowi na pobyt stały na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

Podstawą do dokonania ustaleń były:

- materiały źródłowe w postaci dokumentacji służbowej Wydziału do spraw Cudzoziemców dotyczącej kontrolowanych obszarów;
- dane pozyskane z baz danych i systemów informatycznych użytkowanych przez Wydział do spraw Cudzoziemców;
- pisemne i ustne wyjaśnienia funkcjonariuszy podmiotu kontrolowanego.

W okresie objętym kontrolą, w Wydziale do spraw Cudzoziemców Podlaskiego Oddziału Straży Granicznej w Białymstoku, reguły postępowania w zakresie kontrolowanej działalności określały niżej wymienione akty prawne i wytyczne przełożonych:

- ustawa z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (tekst jednolity: Dz. U. z 2017 r., poz. 2365 z późn.zm.),
- ustawa z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach (tekst jednolity: Dz. U. z 2018 r., poz. 2094),
- ustawa z dnia 14 lipca 2006 r. o wjeździe na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, pobycie oraz wyjeździe z tego terytorium obywateli państw

członkowskich Unii Europejskiej i członków ich rodzin (tekst jednolity: Dz.U. z 2017 r., poz. 900 z późn. zm.),

- ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 z późn. zm.),
- wytyczne Dyrektora Zarządu do spraw Cudzoziemców Komendy Głównej Straży Granicznej ujęte w korespondencji sygn. KG-CU-5646/II/IS/17 z dnia 25 sierpnia 2017 r.,
- polecenia Dyrektora Zarządu ds. Cudzoziemców KGSG, zawarte w piśmie nr KG-CU-ZSS.072.12.2018.

Ocenę sformułowano na podstawie następujących ustaleń:

1. **Prawidłowość realizacji zadań wynikających z przepisów ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach dotyczących udzielania informacji o cudzoziemcach aplikujących o zezwolenie na pobyt na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.**

Zadania w zakresie opiniowania cudzoziemców aplikujących o wyrażenie zgody na pobyt na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, w okresie objętym kontrolą, realizowali funkcjonariusze i pracownicy Sekcji do spraw Działań Weryfikacyjnych Wydziału ds. Cudzoziemców Podlaskiego Oddziału Straży Granicznej, którzy bezpośrednio podlegali kierownikowi sekcji, █████ █████ █████ █████. Przełożonym wszystkich funkcjonariuszy i pracowników wydziału był Naczelnik Wydziału ds. Cudzoziemców Podlaskiego Oddziału SG ppłk SG Mirosław Lis, którego w czasie jego nieobecności zastępował – zastępca naczelnika Wydziału ds. Cudzoziemców, mjr SG Mirosław Łukowicz. Wymieniony został zapoznany ze szczegółowym zakresem obowiązków i uprawnień osoby zastępowanej. Kierownik Sekcji do spraw Działań Weryfikacyjnych Wydziału ds. Cudzoziemców podlegał bezpośrednio naczelnikowi wydziału, natomiast nadzór merytoryczny nad Sekcją do spraw Działań Weryfikacyjnych sprawował zastępca naczelnika wydziału. W razie nieobecności kierownika sekcji, jego zadania w zastępstwie realizował █████ █████ █████ █████. W szczegółowym zakresie obowiązków i uprawnień █████ █████ █████ █████ „*ujęto kierowanie pracą sekcji podczas nieobecności Kierownika Sekcji*”¹. Wymieniony został zapoznany ze szczegółowym zakresem obowiązków i uprawnień osoby zastępowanej.

Ustalono również, że do potrzeb realizacji przedsięwzięć związanych z opiniowaniem cudzoziemców aplikujących o pobyt na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, w Wydziale ds. Cudzoziemców Podlaskiego Oddziału Straży Granicznej przyjęto algorytm postępowania, który odpowiadał trybowi i zakresowi wykonywanych sprawdzeń wobec cudzoziemców wskazanemu przez Zarząd do spraw Cudzoziemców Komendy Głównej Straży Granicznej w piśmie nr KG-CU-ZSS.072.12.2018 dotyczącym przekazywania informacji wojewodzie przed wydaniem

¹ Dowód: akta kontroli k: 16-20, 37, 40-41, 42-43;

decyzji o udzieleniu cudzoziemcowi zezwolenia na pobyt czasowy, stały oraz rezydenta długoterminowego UE (opiniowanie pobytu). Ponadto, stosownie do wspomnianego pisma, w celu zoptymalizowania procedury związanej z opiniowaniem pobytu cudzoziemca, sprawdzenia w dostępnych zasobach baz danych ukierunkowano na realizację ustawowych zadań formacji w przedmiocie zapobiegania i przeciwdziałanie nielegalnej migracji. Dodatkowo, kierując się zasadą celowości, odstąpiono od dokonywania sprawdzeń w systemie Interpol w zakresie – osoby poszukiwane i zaginione – oraz skradzione, utracone i unieważnione dokumenty. Odstąpiono także od sprawdzeń w Krajowym Systemie Informacji Policji, którego administratorem jest Komendant Główny Policji. Miało to na celu uniknięcie dublowania sprawdzeń i zoptymalizowanie procesu opiniowania cudzoziemców aplikujących o pobyt na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej przez jednostki organizacyjne Straży Granicznej.

Ponadto, stosownie do polecenia Komendanta Głównego Straży Granicznej z dnia 20 lipca 2018 r., odstąpiono od przekazywania, określonych w tym poleceniu, materiałów, dokumentów i informacji uzupełniających w ramach sprawdzeń w P-EWIDA. Przyjęcie powyższego rozwiązania usprawniło proces wypracowywania opinii dotyczącej aktualnego i realnego stwarzania przez cudzoziemca zagrożenia dla obronności lub bezpieczeństwa państwa lub ochrony bezpieczeństwa i porządku publicznego. Zgodnie z wytycznymi Dyrektora Zarządu do spraw Cudzoziemców Komendy Głównej Straży Granicznej ujętymi w korespondencji sygn. KG-CU-5646/II/IS/17 z dnia 25 sierpnia 2017 r. komendant oddziału Straży Granicznej po zapoznaniu się z całością zebranego w toku prowadzonych czynności służbowych materiału dotyczącego cudzoziemca przekazywał wyłącznie syntetyczną informację, czy wjazd i pobyt cudzoziemca na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej może stanowić zagrożenie dla obronności lub bezpieczeństwa państwa lub ochrony bezpieczeństwa i porządku publicznego w kontekście zapobiegania i zwalczania nielegalnej migracji. Ponadto, stosownie do polecenia Dyrektora Zarządu ds. Cudzoziemców KGSG, zawartego w piśmie nr KG-CU-ZSS.072.12.2018, w toku procedury opiniowania pobytu stosowano w pragmatyce służbowej rozwiązania zalecane w zakresie sposobu konstruowania treści informacji przesyłanych wojewodzie w przedmiocie stwarzanego przez cudzoziemca zagrożenia dla obronności lub bezpieczeństwa państwa lub ochrony bezpieczeństwa i porządku publicznego².

Funkcjonariusze i pracownicy Sekcji do spraw Działań Weryfikacyjnych Wydziału ds. Cudzoziemców Podlaskiego Oddziału SG, niezbędne sprawdzenia wymagane w zakresie opiniowania cudzoziemców aplikujących o pobyt na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej realizowali w oparciu o przyjęty schemat sprawdzeń w bazach danych, stosownie do polecenia Dyrektora Zarządu do spraw Cudzoziemców Komendy Głównej Straży Granicznej. Ponadto funkcjonariusze i pracownicy Sekcji do spraw Działań Weryfikacyjnych posiadali niezbędne uprawnienia i dostęp do baz danych umożliwiających realizację sprawdzeń

² Dowód: akta kontroli k: 48-49;

w systemach wymienionych w *Schemacie dokonywania sprawdzeń w bazach danych* i tym samym prawidłowe realizowanie przedsięwzięć w zakresie procedury opiniowania cudzoziemców. W Wydziale ds. Cudzoziemców, w okresie objętym kontrolą, istniały rozwiązania organizacyjne, w tym algorytmy postępowania opisujące i regulujące sposób realizacji zadań służbowych związanych z opiniowaniem cudzoziemców aplikujących o pobyt na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. W okresie objętym kontrolą, w Wydziale ds. Cudzoziemców prowadzono sprawy związane z opiniowaniem cudzoziemców aplikujących o wyrażenie zgody na pobyt na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej w sposób zgodny z ustalonymi wewnętrznymi regułami postępowania oraz wytycznymi i poleceniami przełożonych³.

Dodatkowo w wewnętrznym podziale zadań Wydziału ds. Cudzoziemców Podlaskiego Oddziału Straży Granicznej uwzględniono zadanie związane z opiniowaniem cudzoziemców aplikujących o pobyt na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, tj. *„udzielanie właściwym wojewodom informacji w sprawach rozpatrywanych przez nich wniosków cudzoziemców o udzielanie zezwolenia na pobyt stały lub czasowy oraz zezwolenia na pobyt rezydenta długoterminowego UE oraz zarejestrowanie pobytu obywateli Unii Europejskiej i członków ich rodzin, jak również przed wydaniem decyzji w sprawie uznania cudzoziemca za obywatela polskiego”*. Ponadto w szczegółowych zakresach obowiązków i uprawnień funkcjonariuszy, i pracowników Sekcji do spraw Działań Weryfikacyjnych Wydziału ds. Cudzoziemców Podlaskiego Oddziału Straży Granicznej uwzględniono zadania związane z opiniowaniem cudzoziemców aplikujących o pobyt na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej⁴.

W okresie objętym kontrolą, w Wydziale ds. Cudzoziemców, informacje dotyczące cudzoziemców aplikujących o wyrażenie zgody na pobyt na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, udzielane były organowi wnioskującemu wyłącznie przez osoby upoważnione do działania w imieniu Komendanta Podlaskiego Oddziału Straży Granicznej w Białymstoku. Na tę okoliczność osoby te posiadały stosowne imienne upoważnienia⁵.

Biorąc pod uwagę ustalony stan faktyczny oraz zastosowane w kontroli kryteria i mierniki, **pozytywnie** oceniono kontrolowany obszar.

2. Terminowość realizacji zadań w zakresie udzielania informacji związanych z opiniowaniem cudzoziemców aplikujących o wyrażenie zgody na pobyt na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

W okresie objętym kontrolą, co do zasady, w sposób terminowy opiniowano wnioski przesyłane przez właściwego wojewodę dotyczące cudzoziemców

³ Dowód: akta kontroli k: 4-5, 48-49;

⁴ Dowód: akta kontroli k: 18, 40-47, 55-68;

⁵ Dowód: akta kontroli k: 263-277;

aplikujących o zezwolenie na pobyt stały, czasowy lub w charakterze rezydenta długoterminowego UE na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

W okresie objętym kontrolą prawidłowo, tj. przy spełnieniu warunków określonych w art. 207 ust. 5 ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach (tekst jednolity: Dz. U. z 2018 r., poz. 2094) przedłużano termin niezbędny do udzielenia informacji właściwemu wojewodzie w zakresie dotyczącym cudzoziemców aplikujących o zezwolenie na pobyt stały, czasowy lub w charakterze rezydenta długoterminowego UE na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, o czym zawiadamiano właściwego wojewodę.

W wyniku czynności kontrolnych ustalono, że w przypadku obywatela Republiki Białorusi aplikującego o pobyt na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (nr w Rejestrze Akt Cudzoziemców - N962783) przekroczono termin do udzielenia właściwemu wojewodzie informacji o cudzoziemcu aplikującym o pobyt na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej o 1 dzień⁶. W przypadku wskazanego cudzoziemca istniał bowiem obowiązek sporządzenia informacji do właściwego wojewody, gdyż w wyniku sprawdzeń w bazach danych oraz ustaleń dodatkowych pozyskano informacje świadczące o tym, że cudzoziemiec może stanowić zagrożenie dla obronności lub bezpieczeństwa państwa lub ochrony bezpieczeństwa i porządku publicznego. W przedmiotowym przypadku, choć istniały ku temu uzasadnione przesłanki, odpowiednio wcześniej nie skorzystano z możliwości przedłużenia terminu do 60 dni celem udzielenia stosownej informacji. Skorzystanie z tego rozwiązania umożliwiłoby terminowe zakończenie przedmiotowej czynności. Przyczyną, dla której zrezygnowano z przedłużenia terminu do dokonania wspomnianej czynności, było błędne wyliczenie daty upływu terminu do udzielenia informacji właściwemu wojewodzie i przeświadczenie, że wyliczona data jest prawidłowa⁷. Osobami odpowiedzialnymi za powstałą nieprawidłowość była osoba realizująca przedmiotową czynność, a z tytułu nadzoru kierownik Sekcji do spraw Działań Weryfikacyjnych Wydziału ds. Cudzoziemców oraz zastępca naczelnika Wydziału ds. Cudzoziemców.

Należy jednak zauważyć, że przedmiotowa nieprawidłowość miała charakter incydentalny i nie wpłynęła negatywnie na działalność podmiotu kontrolowanego. Co więcej, przesłanie informacji o cudzoziemcu 1 dzień po upływie przewidzianego do tego terminu nie wpłynęło również negatywnie na tok procedowania podmiotu prowadzącego postępowanie administracyjne w przedmiocie wydania zezwolenia cudzoziemcowi na pobyt stały na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. Wojewoda Podlaski w dniu 10.12.2018 r., na wniosek cudzoziemca, umorzył postępowanie w przedmiocie wydania zezwolenia na pobyt stały na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

Niezależnie od powyższego w toku czynności prowadzonych w podmiocie kontrolowanym ujawniono w dokumentacji służbowej dotyczącej sprawdzeń obywatela Republiki Białorusi aplikującego o pobyt na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (nr w Rejestrze Akt Cudzoziemców - N962783) zapisy świadczące

⁶ Dowód: akta kontroli k: 123-141;

⁷ Dowód: akta kontroli k: 284289;

o nanoszeniu poprawek w sposób niezgodny z § 15 pkt 2 Instrukcji kancelaryjnej Straży Granicznej stanowiącej załącznik do decyzji nr 59 Komendanta Głównego Straży Granicznej z dnia 25 lutego 2010 r. w sprawie wprowadzenia instrukcji kancelaryjnej w Straży Granicznej⁸. W polu przeznaczonym do udokumentowania daty sprawdzenia w systemie SPII BDU OSOBA, jak również w dacie zamieszczonej w informacji podsumowującej, którą funkcjonariusz przeprowadzający czynności sporządza na potwierdzenie wykonania tych czynności, przeprowiono datę miesięczną bez przekreślenia błędnego zapisu linią prostą koloru czerwonego oraz zamieszczenia adnotacji o dacie i przyczynie dokonania zmiany pierwotnego zapisu, a także bez potwierdzenia wprowadzonej zmiany czytelnym podpisem osoby nanoszącej poprawkę. Powyższe potraktowano jako uchybienie natury formalnej nie mające negatywnego wpływu na całokształt realizowanej czynności służbowej.

Biorąc pod uwagę, ustalony stan faktyczny oraz zastosowane w kontroli kryteria i mierniki, pozytywnie z nieprawidłowościami oceniono kontrolowany obszar.

3. Sprawowanie nadzoru przez właściwych przełożonych nad realizacją zadań związanych z udzielaniem informacji o cudzoziemcach aplikujących o zezwolenie na pobyt na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oraz skuteczność przyjętych w Wydziale ds. Cudzoziemców rozwiązań w tym zakresie.

W przypadku kierownika sekcji, ~~XXXXXXXXXXXXXXXXXXXX~~, w szczegółowym zakresie obowiązków i uprawnień wymienionego przewidziano szereg zadań w zakresie sprawowania nadzoru nad realizacją zadań przez podległych mu funkcjonariuszy i pracowników, w szczególności:

- nadzór nad opracowywaniem, ewidencjonowaniem dokumentów, załączników, wniosków o zezwolenie na pobyt czasowy, zezwolenie na pobyt stały lub zezwolenie na pobyt rezydenta długoterminowego UE oraz zarejestrowanie pobytu obywateli UE oraz członków ich rodzin w terytorialnym zasięgu Oddziału,
- nadzór nad przygotowywanymi informacjami oraz projektami informacji w sprawie cudzoziemców ubiegających się o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy, stały, na pobyt rezydenta długoterminowego UE oraz zarejestrowanie pobytu obywateli Unii Europejskiej i członków ich rodzin, jak również przed wydaniem decyzji w sprawie uznania cudzoziemca za obywatela polskiego i związanymi z tym czynnościami sprawdzającymi,
- udzielanie właściwym wojewodom w sprawach rozpatrywanych przez nich wniosków cudzoziemców o udzielenie zezwolenia na pobyt stały lub czasowy oraz zezwolenie na pobyt rezydenta długoterminowego UE oraz zarejestrowanie pobytu obywateli Unii Europejskiej i członków ich rodzin, jak

⁸ Dowód: akta kontroli k: 132;

również przed wydaniem decyzji w sprawie uznania cudzoziemca za obywatela polskiego⁹.

Zarówno w wewnętrznym podziale zadań Wydziału ds. Cudzoziemców, jak w szczegółowych zakresach obowiązków i uprawnień poszczególnych osób funkcyjnych w Wydziale ds. Cudzoziemców Podlaskiego Oddziału Straży Granicznej (naczelnik wydziału, zastępca naczelnika wydziału, kierownik Sekcji do spraw Działań Weryfikacyjnych), uwzględniono zadania związane ze sprawowaniem nadzoru służbowego i merytorycznego nad realizacją przedsięwzięć z zakresu opiniowania cudzoziemców aplikujących o pobyt na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. Szczegółowe zakresy obowiązków i uprawnień funkcjonariuszy oraz pracowników Sekcji do spraw Działań Weryfikacyjnych Wydziału ds. Cudzoziemców były na bieżąco aktualizowane i uszczegóławiane¹⁰.

W wyniku prowadzonych czynności kontrolnych ustalono, że kierownik Sekcji do spraw Działań Weryfikacyjnych Wydziału ds. Cudzoziemców Podlaskiego Oddziału Straży Granicznej, a także funkcjonariusz zastępujący kierownika sekcji pod jego nieobecność, na bieżąco weryfikowali wyniki sprawdzeń dokonywanych w bazach danych przez funkcjonariuszy i pracowników sekcji. Ponadto z wynikami sprawdzeń, w szczególności w przypadkach wskazujących na możliwość wystąpienia ze strony cudzoziemca zagrożenia dla obronności lub bezpieczeństwa państwa lub ochrony bezpieczeństwa i porządku publicznego, byli zapoznawani każdorazowo zastępca naczelnika i naczelnik Wydziału ds. Cudzoziemców, którzy po zapoznaniu się z przedstawionymi wynikami sprawdzeń następnie podejmowali decyzję, co do dalszego sposobu postępowania. Informacje przesyłane do organu prowadzącego postępowania administracyjne w przedmiocie udzielenia cudzoziemcowi zgody na pobyt na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej każdorazowo podpisywane były z upoważnienia Komendanta Podlaskiego Oddziału Straży Granicznej przez zastępcę naczelnika Wydziału ds. Cudzoziemców¹¹.

Biorąc pod uwagę ustalony stan faktyczny oraz zastosowane w kontroli kryteria i mierniki, **pozytywnie** oceniono kontrolowany obszar.

IV. Zalecenia/wnioski.

1. Przestrzegać terminów określonych w ustawie z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach, przewidzianych do przekazania, na wniosek właściwego wojewody, informacji, czy wjazd cudzoziemca na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej i jego pobyt na tym terytorium mogą stanowić zagrożenie dla obronności lub bezpieczeństwa państwa lub ochrony bezpieczeństwa i porządku publicznego.

⁹ Dowód: akta kontroli k: 40-41, 44-45;

¹⁰ Dowód: akta kontroli k: 16, 21, 27-41, 44-45;

¹¹ Dowód: akta kontroli k: 97-98, 110, 122, 138, 154, 166, 182;

2. Zmiany zapisów w dokumentach dokonywać stosownie do § 15 ust. 2 Decyzji nr 248 Komendanta Głównego Straży Granicznej z dnia 6 grudnia 2018 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej Straży Granicznej (Dz. Urz. KGSG z 2018 r., poz.98).
- V. Informację o wykonaniu zaleceń lub wykorzystaniu wniosków, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia należy przedłożyć zarządzającemu kontrolę za pośrednictwem Naczelnika Wydziału Kontroli Podlaskiego Oddziału Straży Granicznej w terminie do dnia 14.01.2019 r.
- VI. Fakt przeprowadzenia kontroli odnotowano w książce kontroli Podlaskiego Oddziału Straży Granicznej strona 30, pozycja 7/2018 zarejestrowanej wg rejestru dokumentów pod numerem 654/02.
- VII. Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden przeznaczony jest dla kierownika podmiotu kontrolowanego i dostarczany za zwrotnym potwierdzeniem odbioru.

KOMENDANT
Podlaskiego Oddziału Straży Granicznej
miejscowość: Zambrze, Główna 10
17-100 Zambrze

[Podpis]
Marek Kruczyński-Bizjak

.....
(stopień, imię i nazwisko oraz podpis zarządzającego kontrolę)

Wykonano w 2 egz.

Egz. nr 1 – Naczelnik Wydziału ds. Cudzoziemców Podlaskiego Oddziału SG – ZPO,

Egz. nr 2 – ad acta.

Sporządził/Wykonał: Borowski, tel. IP 6645197

Dnia 31.12.2018 r.