



KOMENDANT
Podlaskiego Oddziału Straży Granicznej
im. gen. dyw. Henryka Minkiewicza
w Białymstoku

Białystok, dnia 28.12.2017 r.

Egz. nr ...2...

PD-NK/5149117
Nr ewidencyjny
28-12-2017
Data

Pan ppłk SG Andrzej KONOŃCZUK

Komendant Placówki SG
w Czeremsze
ul. Boczna 16, 17-240 Czeremcha

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

z kontroli na temat: „Planowanie oraz organizacja pełnienia służby granicznej w formie patrolowania w ramach współdziałania z innymi organami”, zrealizowanej w trybie zwykłym w Placówce Straży Granicznej w Czeremsze, ul. Boczna 16, 17-240 Czeremcha, ujętej w Planie Kontroli Wydziału Kontroli Podlaskiego Oddziału Straży Granicznej na rok 2017.

Czynności kontrolne przeprowadził w dniach od 05.12.2017 r. do dnia 18.12.2017 r. na podstawie ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092), zespół kontrolny w składzie:

kierownik zespołu:

- mjr SG Cezary Borowski - starszy specjalista Wydziału Kontroli, upoważnienie do kontroli nr 21/WK/2017 z dnia 04.12.2017 r.;

członkowie:

- mjr SG Aneta Malinowska - starszy specjalista Wydziału Kontroli, upoważnienie do kontroli nr 22/WK/2017 z dnia 04.12.2017 r.

Funkcję kierownika w jednostce kontrolowanej w okresie objętym kontrolą pełnił ppłk SG Andrzej Konończuk – Komendant Placówki SG w Czeremsze.

I. Zakres kontroli.

1. Przedmiotem kontroli były ustalenia z następujących obszarów:

- Prawidłowość planowania i organizowania służby granicznej w formie patrolowania w ramach współdziałania z organami Policji na terenie służbowej odpowiedzialności placówki;

- Prawdliwość planowania i organizowania służby granicznej w formie patrolowania w ramach współdziałania z organami Krajowej Administracji Skarbowej (Służby Celnej) na terenie służbowej odpowiedzialności placówki;
- Prawdliwość planowania i organizowania służby granicznej w formie patrolowania w ramach współdziałania z Wojewódzką Inspekcją Transportu Drogowego na terenie służbowej odpowiedzialności placówki;
- Prawdliwość planowania i organizowania służby granicznej w formie patrolowania w ramach współdziałania z organami Straży Ochrony Kolei na terenie służbowej odpowiedzialności placówki;
- Prawdliwość planowania i organizowania służby granicznej w formie patrolowania w ramach współdziałania z organami Straży Leśnej na terenie służbowej odpowiedzialności placówki.

2. Kontrolą objęto okres od dnia 01.01.2017 r. do dnia 30.11.2017 r.

II. Cel kontroli.

1. Celem kontroli było:

- 1) ocena prawidłowości planowania i organizowania przez jednostkę kontrolowaną służby granicznej w formie patrolowania w ramach współdziałania z organami Policji, Krajowej Administracji Skarbowej (Służby Celnej), Wojewódzkiej Inspekcji Transportu Drogowego, Straży Ochrony Kolei oraz Straży Leśnej na terenie służbowej odpowiedzialności placówki pod kątem legalności i rzetelności;
- 2) zebranie informacji zmierzających do doskonalenia działalności służbowej jednostek i komórek organizacyjnych Podlaskiego Oddziału SG w kontrolowanym obszarze.
- 3) ujawnienie ewentualnych nieprawidłowości w działalności jednostki kontrolowanej, przyczyn ich powstania, zakresu, skutków oraz osób odpowiedzialnych za ich powstanie.

III. Ocena skontrolowanej działalności.

Na podstawie ustaleń z kontroli, mając na względzie oceny cząstkowe poszczególnych obszarów objętych kontrolą, pozytywnie oceniono działania jednostki kontrolowanej w zakresie planowania i organizowania służby granicznej w formie patrolowania w ramach współdziałania z organami Policji, Krajowej Administracji Skarbowej (Służby Celnej), Wojewódzkiej Inspekcji Transportu Drogowego, Straży Ochrony Kolei oraz Straży Leśnej na terenie służbowej odpowiedzialności jednostki kontrolowanej.

Przy formułowaniu oceny ogólnej uwzględniono kryteria legalności i rzetelności oraz mierniki i progi istotności ustalone dla poszczególnych zagadnień wchodzących w skład badanych obszarów.

Podstawą do dokonania ustaleń były:

- materiały źródłowe w postaci dokumentacji służbowej Placówki SG w Czeremsze dotyczącej kontrolowanych obszarów;

- ustne wyjaśnienia i oświadczenia funkcjonariuszy kontrolowanej jednostki;
- dane Centralnej Bazy Danych Straży Granicznej, moduł SWK;
- dane systemu Statystyk Pionu Granicznego, w skrócie - SPG.

W okresie objętym kontrolą, w Podlaskim Oddziale Straży Granicznej w Białymstoku reguły postępowania w zakresie planowania i organizowania służby granicznej w ramach współdziałania z innymi organami lub służbami określały niżej wymienione akty prawne i normatywne:

- Ustawa z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (tekst jednolity: Dz. U. 2016, poz. 1643 z późn. zm.);
- Zarządzenie nr KG-BP-Z-77/13 Komendanta Głównego Straży Granicznej z dnia 25 października 2013 r. w sprawie sposobu pełnienia służby granicznej i prowadzenia działań granicznych;
- Wytoczne nr 19/W/17 z dnia 18 kwietnia 2017r. Komendanta Podlaskiego Oddziału Straży Granicznej do organizacji ochrony granicy państwowej w 2017 roku (z wyłączeniem problematyki operacyjno – śledczej);
- Porozumienie nr 35 między Szefem Krajowej Administracji Skarbowej z Komendantem Głównym Straży Granicznej z dnia 24 listopada 2017 r. w sprawie współdziałania Krajowej Administracji Skarbowej i Straży Granicznej;
- Porozumienie Komendanta Podlaskiego Oddziału Straży Granicznej i Podlaskiego Komendanta Wojewódzkiego Policji z dnia 27 lipca 2013 r. w sprawie współdziałania;
- Porozumienie między Komendantem Podlaskiego Oddziału Straży Granicznej a Dyrektorem Izby Celnej w Białymstoku z dnia 28 września 2010 r. w sprawie współdziałania Podlaskiego Oddziału Straży Granicznej i Izby Celnej w Białymstoku;
- Porozumienie pomiędzy Podlaskim Wojewódzkim Inspektorem Ochrony Środowiska, Dyrektorem Izby Celnej w Białymstoku oraz Komendantem Podlaskiego Oddziału Straży Granicznej z dnia 1 czerwca 2015 r. w sprawie współdziałania w zakresie międzynarodowego przemieszczania odpadów;
- Porozumienie Nr 22 pomiędzy Głównym Inspektorem Transportu Drogowego i Komendantem Głównym Straży Granicznej z dnia 26 listopada 2007 r. w sprawie współdziałania Inspekcji Transportu Drogowego i Straży Granicznej;
- Porozumienie z dnia 18 marca 2008 r. pomiędzy Podlaskim Wojewódzkim Inspektorem Transportu Drogowego w Białymstoku i Komendantem Podlaskiego Oddziału Straży Granicznej w sprawie współdziałania Wojewódzkiego Inspektoratu Transportu Drogowego w Białymstoku i Podlaskiego Oddziału Straży Granicznej;
- Porozumienie w sprawie przyjęcia do stosowania „strategii działań zmierzających do poprawy stanu bezpieczeństwa na obszarach kolejowych i w pociągach” zawarte w Warszawie w dniu 8 października 2015 r. pomiędzy: Komendantem Głównym Policji, Komendantem Głównym Straży Granicznej, Komendantem Głównym Żandarmerii Wojskowej a spółką Polskie Koleje Państwowe S.A., spółką PKP Polskie Linie Kolejowe S.A. i n.;
- Porozumienie Komendanta Podlaskiego Oddziału Straży Granicznej w Białymstoku i Dyrektora Regionalnej Dyrekcji Lasów Państwowych Białymstoku z dnia 12 listopada 2015 r. o współdziałaniu i wzajemnej współpracy;
- Decyzja nr 130/16 Dyrektora Zarządu Granicznego z dnia 29 czerwca 2016 r. w sprawie gromadzenia i przetwarzania w Zarządzie Granicznym Komendy Głównej

Straży Granicznej informacji i danych statystycznych z zakresu działalności pionu granicznego.

Ocenę sformułowano na podstawie następujących ustaleń:

1. W zakresie prawidłowości planowania i organizowania służby granicznej w formie patrolowania w ramach współdziałania z organami Policji na terenie służbowej odpowiedzialności placówki.

W wyniku przeprowadzonych czynności kontrolnych stwierdzono, że w Placówce SG w Czeremsze, w okresie objętym kontrolą, organizowano i realizowano przedsięwzięcia z zakresu pełnienia służby granicznej w formie patrolowania w ramach współdziałania z organami Policji na terenie służbowej odpowiedzialności placówki. Ponadto w placówce prowadzono i aktualizowano plany współdziałania z jednostkami Policji na terenie służbowej odpowiedzialności placówki¹. W placówce planowano i organizowano przedsięwzięcia z zakresu pełnienia służby granicznej w formie patrolowania w ramach współdziałania z organami Policji zgodnie z procedurami wynikającymi z odpowiednich porozumień. W okresie objętym kontrolą nie stwierdzono przypadku odmowy współdziałania z organami Policji w formie patrolowania. Przedsięwzięcia z zakresu pełnienia służby granicznej w formie patrolowania w ramach współdziałania z organami Policji oraz rezultaty tych przedsięwzięć oceniano w sposób i z częstotliwością określoną w odpowiednich porozumieniach oraz wytycznych przełożonych². Wyniki współdziałania na bieżąco raportowano w systemie Statystyk Pionu Granicznego.

W okresie objętym kontrolą funkcjonariusze Placówki SG w Czeremsze pełnili 106 służb w ramach współdziałania z funkcjonariuszami Policji. W rezultacie współdziałania z Policją osiągnięto następujące efekty: przeprowadzono 23 interwencje, ujawniono 2 osoby nietrzeźwe kierujące pojazdami, doprowadzono 3 osoby do KPP w Hajnówce, zatrzymano jeden dokument uprawniający do korzystania z pojazdu³. Ponadto w ramach współdziałania realizowano przedsięwzięcia związane z akcjami: "Bezpieczne ferie", "Bezpieczne wakacje", "Bezpieczna droga". Funkcjonariusze Placówki SG w Czeremsze uczestniczyli w dwóch akcjach poszukiwawczych osób zaginionych, pięciokrotnie użyczono Policji psy służbowe oraz zrealizowano jedno wspólne szkolenie (techników kryminalistów).

Biorąc pod uwagę ustalony stan faktyczny oraz zastosowane w kontroli kryteria i mierniki, kontrolowany obszar oceniono **pozytywnie**.

2. W zakresie prawidłowości planowania i organizowania służby granicznej w formie patrolowania w ramach współdziałania z organami Krajowej Administracji Skarbowej (Służby Celnej) na terenie służbowej odpowiedzialności placówki.

W okresie objętym kontrolą w Placówce SG w Czeremsze organizowano i realizowano przedsięwzięcia z zakresu pełnienia służby granicznej w formie patrolowania w ramach współdziałania z organami Krajowej Administracji Skarbowej (Służby Celnej) na terenie służbowej odpowiedzialności placówki. W przypadku planowania współdziałania

¹ Dowód: akta kontroli: str. 135-199, 200-203.

² Dowód: akta kontroli: str. 235-236.

³ Dowód: akta kontroli: str. 128, 242.

z organami Krajowej Administracji Skarbowej (Służby Celnej) uzgadniano formy tej współpracy⁴. Organom Krajowej Administracji Skarbowej (Służby Celnej) na bieżąco przekazywano informacje uzyskane w trakcie pełnienia służby granicznej w formie patrolowania, które umożliwiały podjęcie stosownych czynności procesowych według właściwości Służby Celnej. W okresie objętym kontrolą nie stwierdzono odmowy współdziałania z organami Krajowej Administracji Skarbowej (Służby Celnej) w formie patrolowania. Przedsięwzięcia z zakresu pełnienia służby granicznej w formie patrolowania w ramach współdziałania z organami Krajowej Administracji Skarbowej (Służby Celnej) oraz rezultaty tych przedsięwzięć oceniano w sposób i z częstotliwością określoną w odpowiednich porozumieniach i wytycznych przełożonych. Wyniki współdziałania na bieżąco raportowano w systemie Statystyk Pionu Granicznego⁵.

W okresie objętym kontrolą funkcjonariusze Placówki SG w Czeremsze pełnili 7 służb w formie patrolowania z funkcjonariuszami Krajowej Administracją Skarbowej. W ich efekcie skontrolowano 59 pojazdów, ujawniono 400 szt. papierosów bez znaków akcyzy skarbowej o łącznej wartości 270 zł 95 gr., ukarano 1 osobę mandatem karnym w wysokości 50 zł (art. 95 kw.) oraz 3 osoby pouczone w związku z naruszeniem art. 88 kw.

Biorąc pod uwagę ustalony stan faktyczny oraz zastosowane w kontroli kryteria i mierniki, kontrolowany obszar oceniono **pozytywnie**.

3. W zakresie prawidłowości planowania i organizowania służby granicznej w formie patrolowania w ramach współdziałania z Wojewódzką Inspekcją Transportu Drogowego na terenie służbowej odpowiedzialności placówki.

W Placówce SG w Czeremsze, w okresie objętym kontrolą, planowano i organizowano przedsięwzięcia z zakresu pełnienia służby granicznej w formie patrolowania w ramach współdziałania z organami Wojewódzkiej Inspekcji Transportu Drogowego na terenie służbowej odpowiedzialności placówki. W placówce planowano i organizowano przedsięwzięcia z zakresu pełnienia służby granicznej w formie patrolowania w ramach współdziałania z organami Wojewódzkiej Inspekcji Transportu Drogowego zgodnie z procedurami wynikającymi z odpowiednich porozumień. W okresie objętym kontrolą nie stwierdzono odmowy współdziałania z organami Wojewódzkiej Inspekcji Transportu Drogowego w formie wspólnych kontroli/patrolowania. Przedsięwzięcia z zakresu pełnienia służby granicznej w formie patrolowania w ramach współdziałania z organami Wojewódzkiej Inspekcji Transportu Drogowego oraz rezultaty tych przedsięwzięć oceniano w sposób i z częstotliwością określoną w odpowiednich porozumieniach i wytycznych przełożonych⁶. Wyniki współdziałania na bieżąco raportowano w systemie Statystyk Pionu Granicznego.

W okresie objętym kontrolą funkcjonariusze Placówki SG w Czeremsze pełnili 12 służb w formie patrolowania w ramach współdziałania z funkcjonariuszami Wojewódzkiej Inspekcji Transportu Drogowego. W ich efekcie skontrolowano 51 pojazdów, funkcjonariusze WITD nałożyli 22 mandaty karne na kwotę 8050 zł oraz 7 kar

⁴ Dowód: akta kontroli: str. 204-224, 226-227, 228.

⁵ Dowód: akta kontroli: str. 231-234.

⁶ Dowód: akta kontroli: str. 237-238.

administracyjnych na kwotę 3300 zł, w związku z naruszeniami przepisów w transporcie drogowym⁷.

Biorąc pod uwagę ustalony stan faktyczny oraz zastosowane w kontroli kryteria, kontrolowany obszar oceniono **pozytywnie**.

4. W zakresie prawidłowości planowania i organizowania służby granicznej w formie patrolowania w ramach współdziałania z organami Straży Ochrony Kolei na terenie służbowej odpowiedzialności placówki.

W Placówce SG w Czeremsze, w okresie objętym kontrolą, planowano i organizowano przedsięwzięcia z zakresu pełnienia służby granicznej w formie patrolowania w ramach współdziałania z organami Straży Ochrony Kolei na terenie służbowej odpowiedzialności placówki. W placówce planowano i organizowano przedsięwzięcia z zakresu pełnienia służby granicznej w formie patrolowania w ramach współdziałania z organami Straży Ochrony Kolei zgodnie z procedurami wynikającymi z odpowiednich porozumień i wytycznych przełożonych. Przedsięwzięcia z zakresu pełnienia służby granicznej w formie patrolowania w ramach współdziałania z organami Straży Ochrony Kolei oraz rezultaty tych przedsięwzięć oceniano w sposób i z częstotliwością określoną w odpowiednich porozumieniach i wytycznych przełożonych⁸.

W okresie objętym kontrolą funkcjonariusze Placówki SG w Czeremsze pełnili 2 służby w ramach współdziałania z funkcjonariuszami Straży Ochrony Kolei w trakcie, których realizowano zadania związane z utrzymaniem ładu i porządku w pociągach oraz terenach kolejowych. Nie osiągnięto wymiernych efektów poza tzw. ogólnym oddziaływaniem prewencyjnym.

W związku z powyższym, biorąc pod uwagę ustalony stan faktyczny oraz zastosowane w kontroli kryteria, kontrolowany obszar oceniono **pozytywnie**.

5. W zakresie prawidłowości planowania i organizowania służby granicznej w formie patrolowania w ramach współdziałania z organami Straży Leśnej na terenie służbowej odpowiedzialności placówki.

W Placówce SG w Czeremsze, w okresie objętym kontrolą, organizowano i realizowano przedsięwzięcia z zakresu pełnienia służby granicznej w formie patrolowania w ramach współdziałania z organami Straży Leśnej. W placówce, zgodnie z procedurami wynikającymi z odpowiednich porozumień, planowano i organizowano przedsięwzięcia z zakresu pełnienia służby granicznej w formie patrolowania w przypadku współdziałania z organami Straży Leśnej. Rezultaty przedmiotowych przedsięwzięć oceniano w sposób i z częstotliwością określoną w odpowiednich porozumieniach i wytycznych przełożonych.

W okresie objętym kontrolą funkcjonariusze Placówki SG w Czeremsze pełnili 1 służbę w ramach współdziałania ze Strażą Leśną. Patrolowano tereny leśne w rejonie odpowiedzialności służbowej Placówki SG w Czeremsze pod kątem zwalczania procederu kłusownictwa. Nie osiągnięto wymiernych efektów poza tzw. ogólnym oddziaływaniem prewencyjnym.

⁷ Dowód: akta kontroli: str. 128, 239-241.

⁸ Dowód: akta kontroli: str. 237-238.

Biorąc pod uwagę ustalony stan faktyczny oraz zastosowane w kontroli kryteria, kontrolowany obszar oceniono **pozytywnie**.

IV. W związku z pozytywną oceną obszarów objętych kontrolą odstąpiono od formułowania wniosków i zaleceń pokontrolnych.

V. Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden – przeznaczony dla kierownika jednostki kontrolowanej – doręczany jest za zwrotnym potwierdzeniem odbioru.


plk SG Grzegorz BIZIUK

Wykonano w 2 egzemplarzach.

Egz. nr 1 – Komendant Placówki SG w Czeremsze – ZPO,

Egz. nr 2 – ad acta.

Sporządził/Wykonał: Borowski, 6645197

Dnia12.2017r.

