



Komendant

Podlaskiego Oddziału Straży Granicznej
im. gen. dyw. Henryka Minkiewicza
tel. 85 7145002, fax. 85 7145701

Białystok, dnia 14 kwietnia 2016r.

Egz. nr 2.....

PD-NKI.1645/16
Nr ewidencyjny
15-04-2016
Data

Pan płk SG Adam JOPEK

KOMENDANT
Placówki Straży Granicznej
w Kuźnicy

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

z kontroli na temat „Prawidłowość wydawania decyzji o cofnięciu zakazu ponownego wjazdu cudzoziemca na terytorium RP wynikające z art. 320 ustawy z dnia 12 grudnia 2013r. o cudzoziemcach” zrealizowanej w trybie zwykłym w Placówce Straży Granicznej w Kuźnicy, z siedzibą, 16-123 Kuźnica ul. Graniczna 1, ujętej w Planie Kontroli Wydziału Kontroli i Audytu Wewnętrznego Podlaskiego Oddziału Straży Granicznej na 2016 r.

Kontrolę, na podstawie ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092), przeprowadził w dniach od 10 lutego do 25 marca 2016r. zespół kontrolny w składzie:

kierownik zespołu:

- *mjr SG Aneta MALINOWSKA – starszy specjalista Wydziału Kontroli i Audytu Wewnętrznego, upoważnienie nr 3/WKiAW/XI/16 z dnia 10 lutego 2016r.*

członkowie:

- *mjr SG Cezary BOROWSKI – starszy specjalista Wydziału Kontroli i Audytu Wewnętrznego, upoważnienie nr 4/WKiAW/XI/16 z dnia 10 lutego 2016r.*

Czynności kontrolne w jednostce kontrolowanej przeprowadzono w dniu 11 lutego 2016r.

Funkcję kierownika w jednostce kontrolowanej w okresie objętym kontrolą pełnił: płk SG Adam JOPEK.

Fakt przeprowadzenia kontroli odnotowano w książce kontroli Placówki Straży Granicznej w Kuźnicy prowadzonej wg rejestru dokumentów nr RWD Nr 3, pozycja 1/15, strona 41, pozycja 1/2016.

I. Zakres kontroli.

1. Przedmiotem kontroli było:

- dokumentowanie czynności w prowadzonym postępowaniu administracyjnym oraz zaewidencjonowanie wydania decyzji o cofnięciu zakazu ponownego wjazdu cudzoziemców na terytorium RP,
- rozwiązania organizacyjno – funkcjonalne w zakresie prowadzenia i dokumentowania prowadzonego postępowania administracyjnego w temacie objętym kontrolą,
- nadzór służbowy sprawowany nad realizacją zadań związanych z wydaniem decyzji o cofnięciu zakazu ponownego wjazdu cudzoziemca na terytorium RP.

2. Kontrolą objęto okres od 1 stycznia 2015r. do 31 grudnia 2015r.

II. Cel kontroli.

Celem kontroli była:

1. Ocena działalności jednostki w obszarze dokumentowania przeprowadzonych postępowań administracyjnych oraz zarejestrowania decyzji o cofnięciu zakazu ponownego wjazdu cudzoziemca na terytorium RP poprzez dokonanie oceny według kryterium legalności i rzetelności.
2. Ujawnienie ewentualnych uchybień i nieprawidłowości podczas prowadzenia postępowania administracyjnego oraz wydawania decyzji o cofnięciu zakazu ponownego wjazdu cudzoziemca na terytorium RP.
3. W przypadku stwierdzenia niedociągnięć ustalenie przyczyn ich powstania, zakresu, skutków oraz osób za nie odpowiedzialnych.

III. Ocena skontrolowanej działalności.

Realizację zadań objętych zakresem kontroli oceniono pozytywnie.

Podstawą do dokonania ustaleń były: materiały źródłowe, wyniki weryfikacji dokumentów zebranych w trakcie wykonywania czynności służbowych oraz przyjęte w programie kontroli mierniki.

Ocenę sformułowano na podstawie następujących ustaleń wynikających z przeprowadzonych czynności kontrolnych oraz ocen cząstkowych dotyczących poszczególnych obszarów objętych kontrolą:

1. W zakresie dokumentowania czynności w prowadzonym postępowaniu administracyjnym oraz ewidencjonowaniu wydania decyzji o cofnięciu zakazu ponownego wjazdu cudzoziemców na terytorium RP.

W okresie objętym kontrolą, funkcjonariusze Placówki Straży Granicznej w Kuźnicy wydali 143 decyzje o zobowiązaniu cudzoziemca do powrotu z określeniem zakazu, o którym mowa w art. 318 ust. 1 ustawy z dnia 12 grudnia 2013r. o cudzoziemcach (zwanej dalej ustawą o cudzoziemcach). W 17 przypadkach cudzoziemcy wnioskowali o cofnięcie zakazu ponownego wjazdu.

Zgodnie z przyjętymi założeniami dokonano sprawdzenia całości sporządzonej dokumentacji.

Zgodnie z art. 320 ust. 1 ustawy o cudzoziemcach organ, który wydał decyzję o zobowiązaniu cudzoziemca do powrotu, na wniosek cudzoziemca, w drodze decyzji, może cofnąć zakaz ponownego wjazdu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej lub na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej i innych państw obszaru Schengen.

Komendant Placówki Straży Granicznej w Kuźnicy w każdym przypadku wszczął postępowanie administracyjne w sprawie cofnięcia zakazu ponownego wjazdu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej po otrzymaniu pisemnego wniosku od strony.

W przypadku wszczęcia postępowania administracyjnego w każdym przypadku sporządzano i przekazywano cudzoziemcowi zawiadomienie. W zawiadomieniu o wszczęciu postępowania administracyjnego zawarte były informacje dotyczące organu prowadzącego postępowanie; osoby (tj. strony), wobec której postępowanie zostało wszczęte; przedmiotu postępowania (w jakiej sprawie zostało wszczęte) oraz przysługujących stronie postępowania praw i ciążących na niej obowiązkach określonych w przepisach kodeksu postępowania administracyjnego.

W każdym zawiadomieniu o wszczęciu postępowania administracyjnego była zawarta informacja dot. art. 10 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. kodeks postępowania administracyjnego, tj. organy administracji publicznej obowiązane są zapewnić stronom czynny udział w każdym stadium postępowania, a przed

wydaniem decyzji umożliwić im wypowiedzenie się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań.

Zgodnie z wytycznymi przesłanymi przez Zarząd do Spraw Cudzoziemców Komendy Głównej Straży Granicznej, funkcjonariusze prowadzący postępowanie administracyjne dot. decyzji o cofnięciu zakazu ponownego wjazdu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej w aktach sprawy nie zamieszczali wydruków z krajowego zbioru rejestrów, ewidencji i wykazu cudzoziemców (Pobyt) oraz SIS. Powyższe sprawdzenia zostały udokumentowane w formie notatek służbowych sporządzonych przez funkcjonariuszy dokonujących stosownych czynności służbowych.

Fakt dokonania rejestracji wniosku i decyzji funkcjonariusze odnotowali w krajowym zbiorze rejestrów, ewidencji i wykazu w sprawach cudzoziemców (Pobycie). Natomiast adnotację z informacją zawierającą numer osobowy cudzoziemca i numer systemowy wniosku zapisywano na decyzji.

Decyzje dotyczące cofnięcia zakazu ponownego wjazdu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej zawierały wszystkie składniki wymienione w art. 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. kodeks postępowania administracyjnego.

Przepis art. 320 ust. 1 ustawy o cudzoziemcach daje Komendantowi Placówki Straży Granicznej w Kuźnicy możliwość cofnięcia zakazu ponownego wjazdu, natomiast przepis art. 320 ust. 2 wskazuje przesłanki, kiedy się nie cofa. Powyższe przesłanki były rozpatrywane obligatoryjnie w trakcie prowadzonych postępowań administracyjnych i znalazły swoje odzwierciedlenia w uzasadnieniach decyzji o cofnięciu zakazu ponownego wjazdu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

Ponadto za przyjęcie wniosków o cofnięcie zakazu ponownego wjazdu od cudzoziemca była pobierana opłata skarbową w wysokości określonej przepisami ustawy z dnia 16 listopada 2006r. o opłacie skarbowej. Potwierdzenia uiszczenia opłat skarbowych znajdowały się w teczkach dotyczących postępowań administracyjnych w sprawie cofnięcia zakazu ponownego wjazdu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

W oparciu o przyjęte mierniki kontrolowany obszar oceniono pozytywnie.

2. W zakresie rozwiązań organizacyjno – funkcjonalnych dotyczących prowadzenia i dokumentowania prowadzonego postępowania administracyjnego w temacie objętym kontrolą.

Uprawnienia w zakresie wydawania decyzji dotyczących cofnięcia zakazu ponownego wjazdu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej lub na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej i innych państw obszaru Schengen wynikają z art. 320 ust. 1 ustawy o cudzoziemcach. Zgodnie z ww. artykułem organ, który wydał decyzję o zobowiązaniu cudzoziemca do powrotu, na wniosek cudzoziemca, w drodze decyzji, może cofnąć zakaz o którym mowa powyżej.

Prowadzenie postępowania administracyjnego w przedmiocie cofnięcia zakazu ponownego wjazdu powinno odbywać się na zasadach określonych w kodeksie postępowania administracyjnego.

Kontroli poddano, czy w wewnętrznym podziale zadań grup, które wydawały decyzje o cofnięciu zakazu ponownego wjazdu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, uwzględniono wykonywanie tych zadań.

W okresie objętym kontrolą w PSG w Kuźnicy obowiązywał Wewnętrzny Podział Zadań z dnia 03.09.2015r. zatwierdzony przez Komendanta Podlaskiego Oddziału Straży Granicznej w Białymstoku. W ww. dokumencie w § 13 pkt 1 ppkt 6 dla Grupy do Spraw Cudzoziemców przypisano następujące zadanie - „cofania zakazu wjazdu na wniosek cudzoziemca w przypadku wydania mu decyzji o zobowiązaniu do powrotu”.

Stwierdzono, że w okresie objętym kontrolą zadania związane z wydawaniem decyzji administracyjnych w przedmiocie cofnięcia zakazu ponownego wjazdu realizowali funkcjonariusze Grupy do Spraw Cudzoziemców.

Upoważnienia nadane na podstawie art. 268a kodeksu postępowania administracyjnego stosownie upoważnienia przez Komendanta PSG w Kuźnicy, dotyczące powyższego zagadnienia, posiadali wszyscy funkcjonariusze Grupy do Spraw Cudzoziemców Placówki Straży Granicznej w Kuźnicy, którzy w imieniu organu podpisali się z imienia i nazwiska oraz stanowiska służbowego pod wydaną decyzją administracyjną.

W oparciu o przyjęty miernik badany obszar oceniono pozytywnie.

3. W zakresie nadzoru służbowego sprawowanego nad realizacją zadań związanych z wydaniem decyzji o cofnięciu zakazu ponownego wjazdu cudzoziemca na terytorium RP.

W wyniku analizy dokumentacji związanej z wydaniem decyzji o cofnięciu zakazu ponownego wjazdu cudzoziemca na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej stwierdzono, iż nadzór sprawowany był przez:

- Kierownika Grupy do Spraw Cudzoziemców PSG w Kuźnicy;
- Kierownika Zespołu do Spraw Migracji PSG w Kuźnicy.

Obowiązki w zakresie sprawowania nadzoru przez ww. funkcjonariuszy nad czynnościami związanymi z wydawaniem decyzji administracyjnych dotyczących cofnięcia zakazu ponownego wjazdu cudzoziemca na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej zostały zapisane w ich szczegółowych zakresach obowiązków i uprawnień.

W toku kontroli zweryfikowano materiały świadczące o prowadzeniu nadzoru służbowego wykonywanego przez Kierownika Grupy do Spraw Cudzoziemców PSG w Kuźnicy oraz Kierownika Zespołu do Spraw Migracji PSG w Kuźnicy. Z dokumentacją sporządzaną w trakcie prowadzenia postępowań administracyjnych w zakresie wydawania decyzji dotyczących cofnięcia zakazu ponownego wjazdu cudzoziemca na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej kadra kierownicza placówki zapoznawała się we wszystkich przypadkach. Fakt wykonania powyższych czynności potwierdzony był w kartach kontrolnych znajdujących się w aktach postępowania.

W oparciu o przyjęty miernik kontrolowany obszar oceniono pozytywnie.

IV. IV. Wnioski/zalecenia:

W związku z pozytywną oceną realizacji zadań objętych zakresem kontroli odstąpiono od formułowania wniosków i zaleceń pokontrolnych.

V. Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden przeznaczony jest dla kierownika jednostki kontrolowanej.

**Komendant
Podlaskiego Oddziału Straży Granicznej
im. gen. dyw. Henryka Minkiewicza
w Białymstoku**

WZ.

ZASTĘPCA KOMENDANTA
Podlaskiego Oddziału Straży Granicznej
w Białymstoku

plk SG Marcin Dawiszkiwicz

.....
stopień, imię i nazwisko oraz podpis kierownika jednostki kontrolującej

Wykonano w 2 egz.

Egz. nr 1 – Komendant Placówki Straży Granicznej w Kuźnicy - zwrotne potwierdzenie odbioru

Egz. nr 2 – ad acta.

Wykonał/Sporządził: zespół kontrolny

Dnia 14.04.2016r.