



**Komendant**

Podlaskiego Oddziału Straży Granicznej  
im. gen. dyw. Henryka Minkiewicza  
tel. 85 7145002, fax. 85 7145701

Białystok, dnia <sup>26</sup>..... stycznia 2016 r.

Egz. nr <sup>2</sup>.....

*PD-MK/357/16*

Nr ewidencyjny

*27* STY 2016

Data

6

**Pan ppłk SG Mirosław PODGAJECKI**

**KOMENDANT**  
**Placówki Straży Granicznej**  
**w Szudziałowie**

## WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

z kontroli na temat „Zachowania warunków bezpieczeństwa podczas realizowania działań kontrolnych w zakresie kontroli ruchu drogowego” zrealizowanej w trybie zwykłym w Placówce Straży Granicznej w Szudziałowie, z siedzibą, 16-113 Szudziałowo ul. Szkolna 6A, ujętej w planie Kontroli Wydziału Kontroli i Audytu Wewnętrznego przez Komendanta Podlaskiego Oddziału Straży Granicznej na 2015r.

Kontrolę na podstawie ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092) przeprowadził w dniach od 4 grudnia do 31 grudnia 2015r. zespół kontrolny w składzie:

**kierownik zespołu:**

- ppłk SG Wojciech KALIŃSKI – starszy specjalista Wydziału kontroli i Audytu Wewnętrznego, upoważnienie nr 15/WKiAW/XI/15 z dnia 02 grudnia 2015r.

**członkowie:**

- mjr SG Andrzej RACZKOWSKI – starszy specjalista Wydziału kontroli i Audytu Wewnętrznego, upoważnienie nr 16/WKiAW/XI/15 z dnia 02 grudnia 2015r.

**Czynności kontrolne w jednostce kontrolowanej przeprowadzono w dniach 16 grudnia 2015r. oraz 31 grudnia 2015r.**

**Funkcję kierownika w jednostce kontrolowanej w okresie objętym kontrolą pełnił: ppłk SG Mirosław PODGAJECKI.**

Fakt przeprowadzenia kontroli odnotowano w książce kontroli Placówki Straży Granicznej w Szudziałowie nr Z-25/07 – wpis strona 30, pozycją nr 3.

## **I. Zakres kontroli.**

### **1. Przedmiot kontroli obejmował:**

- wybór stałych miejsc do przeprowadzania kontroli ruchu drogowego
- dobór pojazdów wykorzystywanych do służby związanej z kontrolą ruchu drogowego
- dobór funkcjonariuszy jako kierowców pojazdów służbowych do służby związanej z kontrolą ruchu drogowego,
- nadzór służbowy sprawowany nad realizacją zadań związanych z kontrolą ruchu drogowego.

### **2. Kontrolą objęto okres od 01 stycznia 2015r. do 30 września 2015r.**

## **II. Cel kontroli.**

### **Celem kontroli była:**

1. Ocena zachowania warunków bezpieczeństwa podczas realizowania działań kontrolnych w zakresie kontroli ruchu drogowego prowadzonego przez funkcjonariuszy Placówki Straży Granicznej w Szudziałowie pod kątem planowania i organizacji służby oraz prowadzenia nadzoru służbowego, biorąc pod uwagę kryterium legalności, rzetelności i celowości.
2. Ujawnienie ewentualnych uchybień i nieprawidłowości podczas planowania miejsc do kontroli pojazdów, doboru pojazdów do wykonania zadania, wyznaczania kierowców oraz prowadzenia nadzoru służbowego.
3. W przypadku stwierdzenia niedociągnięć ustalenie przyczyn ich powstania, zakresu, skutków oraz osób za nie odpowiedzialnych.

## **III. Ocena skontrolowanej działalności.**

Realizację zadań objętych zakresem kontroli oceniono **pozytywnie**

**Podstawą do dokonania ustaleń i oceny była:** analiza dokumentacji uzyskanej z kontrolowanej jednostki, Wydziału Techniki i Zaopatrzenia Podlaskiego Oddziału Straży Granicznej, oględziny i analiza usytuowania stałych miejsc wyznaczonych do przeprowadzania kontroli ruchu drogowego oraz przyjęte w programie kontroli mierniki.

**Ocenę sformułowano na podstawie następujących ustaleń wynikających z przeprowadzonych czynności kontrolnych oraz ocen cząstkowych dotyczących poszczególnych obszarów objętych kontrolą:**

1. **W zakresie planowania miejsc do przeprowadzania kontroli ruchu drogowego**

W toku prowadzonych czynności ustalono, że w okresie objętym kontrolą kierownictwo placówki wyznaczyło 19 stałych miejsc w których funkcjonariusze PSG w Szudziałowie wykonywali zadania związane z kontrolą ruchu drogowego. Przeprowadzono wizję lokalną wszystkich ww. miejsc oraz dokonano ich oceny.

Na podstawie obowiązujących przepisów tj. Ustawa o Straży Granicznej z dnia 12 października 1990r. z późniejszymi zmianami, funkcjonariusze SG w trakcie wykonywania ustawowych zadań mają prawo do zatrzymywania pojazdów i wykonywania innych czynności z zakresu kontroli ruchu drogowego w trybie i przypadkach określonych w ustawie z dnia 20 czerwca 1997 r. - Prawo o ruchu drogowym.

Przepis szczegółowy tj. Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 18 lipca 2008r. w sprawie kontroli ruchu drogowego wskazuje, że kontrolowany pojazd powinien być zatrzymany w miejscu, w którym nie zagraża to bezpieczeństwu ruchu za wyjątkiem szczególnych sytuacji tj. działań pościgowych lub w przypadku gdy zachodzi uzasadnione podejrzenie iż pojazd może zagrażać bezpieczeństwu ruchu drogowego ze względu na swój stan techniczny lub zachowanie się kierującego. Zatem z zasady planowe - stałe miejsca przeznaczone do kontroli ruchu drogowego powinny być umiejscowione tam gdzie nie zagraża to bezpieczeństwu dla innych uczestników ruchu drogowego. W wyniku przeprowadzonych czynności kontrolnych wszystkich przedmiotowych miejsc wyznaczonych w placówce SG w Szudziałowie, ustalono, że :

- miejsca do ustawienia pojazdów służbowych posiadają dogodne warunki do bezpiecznego postoju a zarazem odpowiednie warunki do obserwacji pojazdów poruszających się po drodze,
- istnieje wystarczająca ilość miejsca do zatrzymania kontrolowanego pojazdu aby nie utrudniał on ruchu dla innych pojazdów lub zagrażał bezpieczeństwu ich lub innych uczestników ruchu drogowego,
- stanowiska w których ustawione są pojazdy służbowe oraz pojazdy zatrzymywane do kontroli znajdują się na terenie w którym nie obowiązuje zakaz postoju, zatrzymywania się lub istnieją inne znaki drogowe zabraniające przebywania w danym miejscu,
- miejsca wyznaczone do kontroli ruchu drogowego zapewniają warunki do optymalnego prowadzenia rozpoznania migracyjnego, często znajdują się na rozwidleniu dróg co umożliwia obserwację poruszających się pojazdów w wielu kierunkach.

**W oparciu o przyjęty miernik kontrolowany obszar oceniono pozytywnie.**

## **2. W zakresie planowania pojazdów do przeprowadzania kontroli ruchu drogowego**

Zgodnie z obowiązującymi przepisami funkcjonariusze SG w trakcie pełnienia służby z zadaniem kontroli ruchu drogowego posiadają uprawnienia oraz obowiązek aby w niektórych sytuacjach używać pojazdu służbowego jako pojazdu uprzywilejowanego. W związku z powyższym dokonano sprawdzenia czy funkcjonariuszom przeprowadzającym kontrole ruchu drogowego przydzielano do tego zadania pojazdy mogące być wykorzystane jako uprzywilejowane. Przydzielanie

do ww. zadania pojazdów uprzywilejowanych jest zasadne z uwagi na potencjalne wystąpienie sytuacji w czasie służby wymagających użycia pojazdu jako uprzywilejowanego. Ocena powyższego nastąpiła na podstawie analizy rodzaju pojazdów wykorzystywanych w czasie służb z zadaniem wykonywania kontroli ruchu drogowego.

Ustalono, że w kontrolowanym okresie w przyjętej próbie, funkcjonariuszom SG do wykonywania zadania związanego z kontrolą ruchu drogowego w 11,46 % przypadków przydzielano pojazdy służbowe nie przystosowane do użycia jako uprzywilejowane. Były to sporadyczne przypadki, w większości wynikały z używania do służby pojazdów w postaci motocykli.

**W oparciu o przyjęty miernik kontrolowany obszar oceniono pozytywnie.**

### **3. W zakresie planowania funkcjonariuszy SG jako kierowców pojazdów uprzywilejowanych, do służby polegającej na prowadzeniu kontroli ruchu drogowego**

W trakcie kontroli sprawdzono czy funkcjonariusze, którzy pełnili służbę jako kierowcy pojazdów uprzywilejowanych podczas wykonywania zadania dotyczącego kontroli ruchu drogowego, posiadali stosowne uprawnienia do prowadzenia pojazdów uprzywilejowanych. Jako kierowców do pojazdów uprzywilejowanych przy wykonywaniu kontroli ruchu drogowego z zasady powinni być wyznaczani funkcjonariusze posiadający uprawnienia do prowadzenia pojazdów uprzywilejowanych. Wynika to z tego, że podczas pełnienia takiego rodzaju służby zachodzi potencjalnie przypuszczenie o możliwości użycia pojazdu jako uprzywilejowany.

W wyniku analizy wykazu funkcjonariuszy - kierowców pojazdów uprzywilejowanych wykorzystywanych do kontroli ruchu drogowego, pod kątem posiadania stosownych uprawnień ustalono, że w 77 % przypadków w przyjętej próbie, funkcjonariusze posiadali stosowne uprawnienia.

W trakcie prowadzonych czynności kontrolnych stwierdzono 32 przypadki wyznaczenia funkcjonariuszy na kierowców pojazdów mogących być potencjalnie użytych jako uprzywilejowane, którzy nie posiadali uprawnień na prowadzenie pojazdów jako uprzywilejowane. Dokonując analizy składu osobowego w tych sytuacjach ustalono, że w ww. przypadkach 19 razy wspólnie z nimi w patrolu pełnili służbę funkcjonariusze posiadający stosowne uprawnienia. Wyznaczanie tych osób na pasażerów uznano za niecelowe. W rozmowie z komendantem placówki ustalono, że kierowcę do prowadzenia pojazdu wyznacza dla danego patrolu dyżurny operacyjny placówki, bezpośrednio przed rozpoczęciem służby. Z zasady w przypadku kiedy tylko jeden z funkcjonariuszy patrolu posiada uprawnienia do prowadzenia pojazdów uprzywilejowanych to jego powinno się wyznaczać na kierowcę pojazdu. Jednakże czasami występują sytuacje losowe, które mogą spowodować, że od tej reguły można odstępować i takie przypadki mogły mieć miejsce np. gorsza dyspozycja fizyczna danego funkcjonariusza itp. W związku z powyższym nie potraktowano tych przypadków jako uchybienie.

**W oparciu o przyjęty miernik kontrolowany obszar oceniono pozytywnie.**

**4. W zakresie nadzoru służbowego sprawowanego nad realizacją zadań związanych z kontrolą ruchu drogowego**

W trakcie kontroli sprawdzono częstotliwość nadzorów oraz kontroli przeprowadzanych przez kadrę kierowniczą Placówki Straży Granicznej w Szudziałowie. Na podstawie uzyskanej dokumentacji ustalono, że w kontrolowanym okresie przeprowadzono ogółem 158 kontroli pełnienia służby oraz nadzorów. Z powyższego wyodrębniono 29 kontroli i nadzorów, które bezpośrednio dotyczyły kontroli ruchu drogowego.


**W oparciu o przyjęty miernik kontrolowany obszar oceniono pozytywnie.**

**IV. Zalecenia:**

1. Polecić funkcjonariuszom pełniącym służbę dyżurnych operacyjnych placówki aby przy braku obiektywnych przeciwwskazań, w pierwszej kolejności wyznaczali na kierowców pojazdów uprzywilejowanych do służby polegającej na prowadzeniu kontroli ruchu drogowego, funkcjonariuszy posiadających uprawnienia do prowadzenia pojazdów uprzywilejowanych.
2. Podjąć czynności mające na celu zwiększenie ilości funkcjonariuszy posiadających uprawnienia do prowadzenia pojazdów uprzywilejowanych.

**V. Informację o wykonaniu zaleceń lub wykorzystaniu wniosków, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia należy przedłożyć zarządzającemu kontrolę w terminie do 29 lutego 2016r. za pośrednictwem Naczelnika Wydziału Kontroli i Audytu Wewnętrznego Podlaskiego Oddziału Straży Granicznej w Białymstoku.**

**VI. Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden przeznaczony jest dla kierownika jednostki kontrolowanej – doręczany jest za zwrotnym potwierdzeniem odbioru.**

  
**plk SG Andrzej RYTWIŃSKI**

Wykonano w 2 egz.

Egz. nr 1 – Komendant PSG w Szudziałowie – ZPO

Egz. nr 2 – ad acta

Wykonał : zespół kontrolny

Sporządził: zespół kontrolny

Dnia 25.01.2016r.

