

Białystok, dn. 10.01.2014 r.

**ZATWIERDZAM**

**KOMENDANT**  
Podlaskiego Oddziału Straży Granicznej  
w Białymstoku

.....  
(data, pieczęć i podpis Komendanta POSG)

2014-01-14

**WYCIĄG**

**ZE SPRAWOZDANIA Z PLANU DZIAŁANIA  
PODLASKIEGO ODDZIAŁU STRAŻY GRANICZNEJ W BIAŁYMSTOKU  
ZA 2013 R**

(informacje ujęte w sprawozdaniu z Planu działania Podlaskiego Oddziału Straży Granicznej w Białymstoku za 2013 r. – str. 1 wiersze 1 – 26, str. 2 wiersze 1 – 31, str. 3 wiersz 1 oraz tabela poz. 1 i 2, str. 4 tabela poz. 3, str. 5 tabela poz. 5-7, str. 6 tabela poz. 8 i 9, str. 7 wiersze 1 – 31, str. 8 wiersze 1 – 32, str. 9 wiersze 1 – 3, str. 11 wiersze 1 – 31, str. 12 wiersze 1 - 30, str. 13 wiersze 1 – 32, str. 14 wiersze 1- 33, str. 15 wiersze 1 – 23).

**Karta 1, str. 1 wiersze 1 – 26.**

Białystok, dn. 10.01.2014 r

**SPRAWOZDANIE Z PLANU DZIAŁANIA  
PODLASKIEGO ODDZIAŁU STRAŻY GRANICZNEJ W BIAŁYMSTOKU  
ZA 2013 R**

W dniu 10.12.2013 r. Komendant Podlaskiego Oddziału Straży Granicznej w Białymstoku zatwierdził Plan działania Podlaskiego Oddziału Straży Granicznej w Białymstoku na 2013 rok. W przedmiotowym planie Komendant Oddziału postawił przed funkcjonariuszami Podlaskiego Oddziału Straży Granicznej 9 celów do osiągnięcia. Jednocześnie Komendant Oddziału określił łącznie 19 najważniejszych zadań służących osiągnięciu przedmiotowych celów. Dodatkowo w zakresie obiektywnego dokonania oceny stopnia realizacji celów Komendant Oddziału ustalił mierniki z wartościami do osiągnięcia na koniec 2013 roku.

W dn. 19.03.2013 roku na podstawie Aneksu nr 1 dokonano zmiany w zakresie celów do osiągnięcia na 2013 rok. W przypadku celów określonych dla pionu ds. cudzoziemców POSG w punktach 6, 7, 8 i Strzeżonego ośrodka dla cudzoziemców i Aresztu w celu wydalenia

w punkcie 9 Planu działania Podlaskiego Oddziału Straży Granicznej w Białymstoku z dnia 10.12.2012 roku zmiany polegały na:

a) Zmianie nazewnictwa celów (punkty 6, 7 i 8) z:

- Zapewnienie bezpieczeństwa granicy zewnętrznej UE i terytorium RP oraz skutecznej kontroli granicznej.
- Ograniczenie liczby osób przebywających nielegalnie na terytorium RP.
- Ujawnienie cudzoziemców nielegalnie przebywających lub wykonujących pracę wbrew przepisom na terytorium RP.

na:

- Zarządzanie migracjami i przeciwdziałanie nielegalnej migracji.
- Działania weryfikacyjne wobec cudzoziemców i osób starających się o azyl.
- Działania kontrolne wobec cudzoziemców.

**Karta 1, str. 2 wiersze 1 – 31.**

b) Zmianie nazewnictwa mierników (punkty 6, 7 i 8) z:

- Liczba cudzoziemców, którym SG zorganizowała powrót do kraju trzeciego do ilości osób, którym wydano decyzje o wydaleniu lub zobowiązaniu do opuszczenia terytorium RP.
- Procentowy stosunek czynności administracyjnych w odniesieniu do cudzoziemców, zleconych przez wojewodów oraz inne organy do ilości przeprowadzonych.
- Liczba ujawnionych cudzoziemców wykonujących pracę wbrew przepisom na terytorium RP w stosunku do przeprowadzonych kontroli legalności zatrudnienia.

na:

- Liczba cudzoziemców, którym SG zorganizowała powrót do kraju trzeciego oraz ilości osób, którym wydano decyzję o zobowiązaniu do powrotu.
- Ilość czynności administracyjnych przeprowadzonych w odniesieniu do cudzoziemców na zlecenie wojewodów i innych organów, do całkowitej ilości czynności zleconych.
- Ilość kontroli legalności pobytu oraz kontroli legalności zatrudnienia, podczas których ujawniono naruszenia przepisów, z liczbą wszystkich przeprowadzonych w tym zakresie kontroli.

c) Zmianie wartości mierników (punkty 8 i 9):

- pkt 8 z wartości „co najmniej 13 %” do wartości „co najmniej 35 %”,
- pkt 9 z wartości „70%” do wartości „60%”

Przedmiotowa zmiana wynikała z faktu, że Plan działania Podlaskiego Oddziału Straży Granicznej na 2013 rok był skorelowany m.in. z budżetem w układzie zadaniowym Podlaskiego Oddziału Straży Granicznej na 2013 rok oraz Planem działalności KGSG na 2013 rok. W wyniku zmian w zakresie nazewnictwa celów i mierników oraz ich wartości przeprowadzonych przez Zarząd ds. Cudzoziemców KGSG zaistniała konieczność dokonania korekt w tym zakresie w Planie działania Podlaskiego Oddziału Straży Granicznej w Białymstoku na 2013 rok. Miało to przede wszystkim na celu dostosowanie Planu działania POSG do wymogów określonych w pismach Dyrektora Zarządu ds. Cudzoziemców Komendy Głównej Straży Granicznej. Wprowadzone zmiany nie wpłynęły na jakość realizacji przypisanych do celów zadań.

Wykonanie Planu działania Podlaskiego Oddziału Straży Granicznej w Białymstoku na 2013 rok z uwzględnieniem przedstawionych wyżej zmian przedstawiono w tabeli nr 1.

**Tabela nr 1. Wykonanie Planu Działania Podlaskiego Oddziału Straży Granicznej w Białymstoku na 2013 rok.**

L.p.	Cel	Mierniki określające stopień realizacji celu			Najważniejsze zadania służące realizacji celu	Stan realizacji najważniejszych zadań służących realizacji celu (zrealizowane/niezrealizowane)	Przyczyny niezrealizowania najważniejszych zadań	Uwagi
		Nazwa	Wartość docelowa - planowana wartość do osiągnięcia na koniec roku	Wartość osiągnięta na koniec roku, którego dotyczy sprawozdanie				
1	2	3	4	5	6	7	8	10
1	Zapewnienie sprawnego i zgodnego z przepisami przekroczenia granicy państwowej w przejściach granicznych.	Średni czas odprawy granicznej pasażera oraz podróżnego z państwa trzeciego w przejściu drogowym na wjazd do RP	co najwyżej 2 min	1,01 min.	1. Prowadzenie nadzoru nad realizacją kontroli granicznej osób przez Placówki POSG.	Zrealizowano		
					2. Opracowanie metod i sposobów działania Placówek POSG.			
					3. Przygotowania do misji ewaluacyjnych.			
					4. Przygotowanie do korzystania z SIS II.			
2	Przeciwdziałanie przestępczości transgranicznej.	Średnia ilość działań kontrolnych w trakcie działań prewencyjnych przypadających na jednego funkcjonariusza.	Powyżej 8	17,13	1. Prowadzenie nadzoru nad realizacją działań w strefie nadgranicznej i szlakach komunikacyjnych przez Placówki POSG.	Zrealizowano		
					2. Przygotowania do misji ewaluacyjnych.			

Karta 2, str. 4 tabela poz. 3

L.p.	Cel	Mierniki określające stopień realizacji celu			Najważniejsze zadania służące realizacji celu	Stan realizacji najważniejszych zadań służących realizacji celu (zrealizowane/niezrealizowane)	Przyczyny niezrealizowania najważniejszych zadań	Uwagi
		Nazwa	Wartość docelowa - planowana wartość do osiągnięcia na koniec roku	Wartość osiągnięta na koniec roku, którego dotyczy sprawozdanie				
1	2	3	4	5	6	7	8	10
3	Zapewnienie efektywności prowadzonych postępowań przygotowawczych	Procent postępowań karnych i karno-skarbowych zakończonych wykryciem sprawcy czynu zabronionego do ogółu zakończonych przez SG postępowań	93 %	94,93 %	<p>1. Realizacja nadzoru merytorycznego nad 6 wytypowanymi SOR w PSG pod kątem oceny pod kątem zgodności z przepisami prawa, procedur wewnętrznych a także skuteczności i efektywności względem waloryzacji zgromadzonego materiału operacyjnego w procesowy.</p> <p>2. Realizacja nadzoru merytorycznego 4 wytypowanych PSG pod kątem oceny poziomu powszechności oraz efektywności stosowania analizy w prowadzonych postępowaniach przygotowawczych.</p>	Zrealizowano		

Karta 3, str. 5 tabela poz. 5 – 7.

L.p.	Cel	Mierniki określające stopień realizacji celu			Najważniejsze zadania służące realizacji celu	Stan realizacji najważniejszych zadań służących realizacji celu (zrealizowane/niezrealizowane)	Przyczyny niezrealizowania najważniejszych zadań	Uwagi
		Nazwa	Wartość docelowa - planowana wartość do osiągnięcia na koniec roku	Wartość osiągnięta na koniec roku, którego dotyczy sprawozdanie				
1	2	3	4	5	6	7	8	10
5	Właściwe zasilanie i wykorzystanie bazy danych CBD AK	Ilość informacji wprowadzonych w terminie do 30 dni od uzyskania.	95%	99,75 %	1. Niezwłoczne wprowadzenie informacji do CBD AK w trybie do 30 dni od uzyskania informacji.	Zrealizowano		
6	Zarządzanie migracjami i przeciwdziałanie nielegalnej migracji.	Liczba cudzoziemców, którym SG zorganizowała powrót do kraju trzeciego do ilości osób, którym wydano decyzje o zobowiązaniu do powrotu.	co najmniej 80 %	93,80 %	1. Organizowanie wydaleń cudzoziemców.	Zrealizowano		
					2. Organizowanie wspomaganych dobrowolnych powrotów cudzoziemców do kraju pochodzenia.			
7	Działania weryfikacyjne wobec cudzoziemców i osób starających się o azyl.	Ilość czynności administracyjnych przeprowadzonych w odniesieniu do cudzoziemców na zlecenie wojewodów i innych organów, do całkowitej ilości czynności zleconych	co najmniej 99%	99,40 %	1. Realizacja czynności o których mowa w art. 11 c i 62 ust. 3 ustawy o cudzoziemcach.	Zrealizowano		

Karta 3, str. 6 tabela poz. 8 i 9.

L.p.	Cel	Mierniki określające stopień realizacji celu			Najważniejsze zadania służące realizacji celu	Stan realizacji najważniejszych zadań służących realizacji celu (zrealizowane/niezrealizowane)	Przyczyny niezrealizowania najważniejszych zadań	Uwagi
		Nazwa	Wartość docelowa - planowana wartość do osiągnięcia na koniec roku	Wartość osiągnięta na koniec roku, którego dotyczy sprawozdanie				
1	2	3	4	5	6	7	8	10
8	Działania kontrolne wobec cudzoziemców.	Ilość kontroli legalności pobytu oraz kontroli legalności zatrudnienia, podczas których ujawniono naruszenia przepisów, z liczbą wszystkich przeprowadzonych w tym zakresie kontroli.	co najmniej 35 %	58,60 %	1. Realizacja rozpoznania migracyjnego.	Zrealizowano		
					2. Kontrola legalności wykonywania pracy przez cudzoziemców, prowadzenia działalności gospodarczej przez cudzoziemców oraz powierzania wykonywania pracy cudzoziemcom.			
					3. Kontrola legalności pobytu.			
9	Zapewnienie odpowiedniej ilości miejsc dla cudzoziemców.	Procentowy stosunek potrzeb infrastruktury (liczby cudzoziemców umieszczonych w strzeżonym ośrodku) do potrzeb w tym zakresie (wydanych postanowień sądu) z uwzględnieniem tzw. „rotacji”.	60 %	78,10 %	1. Funkcjonowanie strzeżonego ośrodka dla cudzoziemców.	Zrealizowano		
					2. Modernizacja ośrodków zgodnie z ich przeznaczeniem.			

**Karta 4, str. 7 wiersze 1 – 31 i str. 8 wiersze 1 – 32 oraz Karta 5, str. 9 wiersze 1- 3.**

**CEL NR 1. Zapewnienie sprawnego i zgodnego z przepisami przekroczenia granicy państwowej w przejściach granicznych.**

Cel realizowany był przede wszystkim przez funkcjonariuszy pionu granicznego. Najważniejsze zadania służące osiągnięciu celu realizowane były przez funkcjonariuszy Podlaskiego Oddziału Straży Granicznej na bieżąco oraz w przypadku przygotowania do misji ewaluacyjnych i przygotowania do korzystania z SIS II zgodnie z przyjętym harmonogramem. Wszystkie określone w zakresie przedmiotowego celu zadania zostały w 2013 roku zrealizowane. Osiągnięciu celu sprzyjały m.in. pełniony nadzór nad realizacją kontroli granicznej osób przez Placówki POSG, opracowywane metody i sposoby działania Placówek POSG, działania podejmowane w ramach przygotowania do misji ewaluacyjnych, działania podejmowane w ramach przygotowania do korzystania z SIS II.

W ciągu roku w trakcie prowadzonego nadzoru służbowego nie stwierdzono przypadków mogących wpłynąć negatywnie na osiągnięcie zakładanego celu oraz na osiągnięcie zakładanej wartości miernika. W I połowie 2013 roku miernik w postaci czasu odprawy granicznej pasażera oraz podróżnego z państwa trzeciego w przejściu drogowym na wjazd do RP osiągnął wartość 1,02 min. Natomiast na koniec roku przedmiotowy miernik osiągnął wartość 1,01 min. Wartość osiągniętego miernika leży znacznie poniżej granicznej wartości docelowej do osiągnięcia na koniec roku.

Osiągnięta wartość miernika świadczy m.in. o dużym dynamizmie realizacji zadań przez funkcjonariuszy Podlaskiego Oddziału Straży Granicznej w zakresie osiągania przedmiotowego celu. Ponadto wartość osiągniętego miernika, a tym samym stopień realizacji zadań świadczy o tym, że Podlaski Oddział Straży Granicznej na odcinku służbowej odpowiedzialności zapewnił sprawne i zgodne z przepisami przekraczanie granicy państwowej w przejściach granicznych.

**CEL NR 2. Przeciwdziałanie przestępczości transgranicznej.**

Cel realizowany był przede wszystkim przez funkcjonariuszy pionu granicznego. Najważniejsze zadania służące osiągnięciu celu realizowane były przez funkcjonariuszy Podlaskiego Oddziału Straży Granicznej na bieżąco oraz w przypadku przygotowania do misji ewaluacyjnych zgodnie z przyjętym harmonogramem. Wszystkie określone w zakresie przedmiotowego celu zadania zostały w 2013 roku zrealizowane. Osiągnięciu celu sprzyjały m.in. prowadzony nadzór nad realizacją działań w strefie nadgranicznej i szlakach komunikacyjnych przez Placówki POSG, działania podejmowane w ramach przygotowania do misji ewaluacyjnych.

W ciągu roku w trakcie prowadzonego nadzoru służbowego nie stwierdzono przypadków mogących wpłynąć negatywnie na osiągnięcie zakładanego celu oraz na osiągnięcie zakładanej wartości

miernika. W I połowie 2013 roku miernik w postaci średniej ilości działań kontrolnych w trakcie działań prewencyjnych przypadających na jednego funkcjonariusza osiągnął wartość 15,47. Natomiast na koniec roku przedmiotowy miernik osiągnął wartość 17,13. Wartość osiągniętego miernika leży znacznie powyżej granicznej wartości docelowej do osiągnięcia na koniec roku.

Osiągnięta wartość miernika świadczy m.in. o dużym dynamizmie realizacji zadań przez funkcjonariuszy Podlaskiego Oddziału Straży Granicznej w zakresie osiągania przedmiotowego celu. Ponadto wartość osiągniętego miernika, a tym samym stopień realizacji zadań świadczy o tym, że Podlaski Oddział Straży Granicznej na odcinku służbowej odpowiedzialności odpowiednio przeciwdziałal przestępczości transgranicznej.

### **CEL NR 3. Zapewnienie efektywności prowadzonych postępowań przygotowawczych.**

Cel realizowany był przede wszystkim przez funkcjonariuszy pionu operacyjno – śledczego Podlaskiego Oddziału Straży Granicznej. Najważniejsze zadania służące osiągnięciu celu realizowane były przez ww. funkcjonariuszy na bieżąco. Wszystkie określone w zakresie przedmiotowego celu zadania zostały w 2013 roku zrealizowane. Osiągnięciu celu sprzyjała realizacja nadzoru merytorycznego nad 6 wytypowanymi SOR w PSG w zakresie oceny pod kątem zgodności z przepisami prawa, procedur wewnętrznych a także skuteczności i efektywności względem waloryzacji zgromadzonego materiału operacyjnego w procesowy oraz realizacja nadzoru merytorycznego 4 wytypowanych PSG pod kątem oceny poziomu powszechności oraz efektywności stosowania analizy w prowadzonych postępowaniach przygotowawczych.

W ciągu roku w trakcie prowadzonego nadzoru służbowego nie stwierdzono przypadków mogących wpłynąć negatywnie na osiągnięcie zakładanego celu oraz na osiągnięcie zakładanej wartości miernika. W I połowie 2013 roku miernik w postaci procentu postępowań karnych i karno-skarbowych zakończonych wykryciem sprawcy czynu zabronionego do ogółu zakończonych przez SG postępowań osiągnął wartość 96,83 %. Natomiast na koniec roku przedmiotowy miernik osiągnął wartość 94,93%. Wartość osiągniętego miernika leży powyżej wartości docelowej do osiągnięcia na koniec roku. Harmonogram nadzoru merytorycznego sprawowany przez WOS pozwolił na osiągnięcie zakładanego poziomu efektywności prowadzonych postępowań przygotowawczych zakończonych wykryciem sprawców czynu zabronionego. Niewielki spadek w porównaniu z wartością z pierwszego półrocza wynikał z diametralnej zmiany stanowiska sądów i prokuratur w przedmiocie przestępstw wyłudzenia wiz i umorzeniem kilku postępowań.

Osiągnięta wartość miernika świadczy m.in. o odpowiednim poziomie realizacji zadań przez funkcjonariuszy Podlaskiego Oddziału Straży Granicznej pionu operacyjno – śledczego w zakresie osiągania przedmiotowego celu. Ponadto wartość osiągniętego miernika, a tym samym stopień realizacji

zadań świadczy o tym, że Podlaski Oddział Straży Granicznej jako całość efektywnie prowadził czynności w zakresie postępowań przygotowawczych.

**Karta 6, str. 11 wiersze 1 – 31 i str. 12 wiersze 1 – 30, Karta 7, str. 13 wiersze 1- 32 i str. 14 wiersze 1 – 33 oraz Karta 8, str. 15 wiersze 1 - 23.**

#### **CEL NR 5. Właściwe zasilanie i wykorzystanie bazy danych CBD AK.**

Cel realizowany był przede wszystkim przez funkcjonariuszy pionu operacyjno – śledczego Podlaskiego Oddziału Straży Granicznej. Najważniejsze zadanie służące osiągnięciu celu realizowane było przez ww. funkcjonariuszy na bieżąco. Określone w zakresie przedmiotowego celu zadanie zostało w 2013 roku zrealizowane. Osiągnięciu celu sprzyjało m.in. niezwłoczne wprowadzenie informacji do CBD AK w trybie do 30 dni od uzyskania informacji. W przedmiotowym zakresie dodatkowo przeprowadzone szkolenia oraz realizowany nadzór merytoryczny przez administratora systemu CBD AK, pozwolił na wprowadzenie prawie wszystkich danych w terminie 30 dni od uzyskania.

W ciągu roku w trakcie prowadzonego nadzoru służbowego nie stwierdzono przypadków mogących wpłynąć negatywnie na osiągnięcie zakładanego celu oraz na osiągnięcie zakładanej wartości miernika. W I połowie 2013 roku miernik w postaci ilości informacji wprowadzonych w terminie do 30 dni od uzyskania osiągnął wartość 99 %. Natomiast na koniec roku przedmiotowy miernik osiągnął wartość 99,75 %. Wartość osiągniętych mierników leży powyżej wartości docelowej do osiągnięcia na koniec roku.

Osiągnięta wartość miernika świadczy m.in. o odpowiednim poziomie realizacji zadań przez funkcjonariuszy Podlaskiego Oddziału Straży Granicznej w szczególności pionu operacyjno – śledczego w zakresie osiągania przedmiotowego celu. Ponadto wartość osiągniętego miernika, a tym samym stopień realizacji zadań świadczy o tym, że Podlaski Oddział Straży Granicznej jako całość właściwie zasilął i wykorzystywał bazy danych CBD AK.

#### **CEL NR 6. Zarządzanie migracjami i przeciwdziałanie nielegalnej migracji.**

Cel realizowany był przede wszystkim przez funkcjonariuszy pionu ds. cudzoziemców Podlaskiego Oddziału Straży Granicznej. Najważniejsze zadania służące osiągnięciu celu realizowane były przez ww. funkcjonariuszy na bieżąco. Wszystkie określone w zakresie przedmiotowego celu zadania zostały w 2013 roku zrealizowane. Osiągnięciu celu sprzyjały właściwa organizacja wydaleń cudzoziemców oraz organizacja wspomaganych dobrowolnych powrotów cudzoziemców do kraju pochodzenia.

W ciągu roku w trakcie prowadzonego nadzoru służbowego nie stwierdzono przypadków mogących wpłynąć negatywnie na osiągnięcie zakładanego celu oraz na osiągnięcie zakładanej wartości miernika. W I połowie 2013 roku miernik w postaci liczby cudzoziemców, którym SG zorganizowała powrót do kraju trzeciego do ilości osób, którym wydano decyzje o zobowiązaniu do powrotu w Podlaskim Oddziale Straży Granicznej osiągnął wartość 91,5 %. Natomiast na koniec roku przedmiotowy miernik osiągnął wartość 93,80%. Wartość osiągniętego miernika leży powyżej wartości docelowej do osiągnięcia na koniec roku.

Osiągnięta wartość miernika świadczy m.in. o odpowiednim poziomie realizacji zadań przez funkcjonariuszy Podlaskiego Oddziału Straży Granicznej w szczególności pionu ds. cudzoziemców w zakresie osiągania przedmiotowego celu. Ponadto wartość osiągniętego miernika, a tym samym stopień realizacji zadań świadczy o tym, że Podlaski Oddział Straży Granicznej jako całość prawidłowo zarządzał migracjami i przeciwdziałał nielegalnej migracji na odcinku służbowej odpowiedzialności.

#### **CEL NR 7. Działania weryfikacyjne wobec cudzoziemców i osób starających się o azyl.**

Cel realizowany był przede wszystkim przez funkcjonariuszy pionu ds. cudzoziemców Podlaskiego Oddziału Straży Granicznej. Najważniejsze zadanie służące osiągnięciu celu realizowane było przez ww. funkcjonariuszy na bieżąco. Wszystkie określone w zakresie przedmiotowego celu zadania zostały w 2013 roku zrealizowane. Osiągnięciu celu sprzyjała właściwa realizacja czynności o których mowa w art. 11 c i 62 ust. 3 ustawy o cudzoziemcach.

W ciągu roku w trakcie prowadzonego nadzoru służbowego nie stwierdzono przypadków mogących wpłynąć negatywnie na osiągnięcie zakładanego celu oraz na osiągnięcie zakładanej wartości miernika. W I połowie 2013 roku miernik w postaci ilości czynności administracyjnych przeprowadzonych w odniesieniu do cudzoziemców na zlecenie wojewodów i innych organów, do całkowitej ilości czynności zleconych osiągnął wartość 99,60 %. Natomiast na koniec roku przedmiotowy miernik osiągnął wartość 99,40%. Wartość osiągniętego miernika leży powyżej wartości docelowej do osiągnięcia na koniec roku.

Osiągnięta wartość miernika świadczy m.in. o odpowiednim poziomie realizacji zadań przez funkcjonariuszy Podlaskiego Oddziału Straży Granicznej w szczególności pionu ds. cudzoziemców w zakresie osiągania przedmiotowego celu. Ponadto wartość osiągniętego miernika, a tym samym stopień realizacji zadań świadczy o tym, że Podlaski Oddział Straży Granicznej jako całość prawidłowo realizował działania weryfikacyjne wobec cudzoziemców i osób starających się o azyl.

#### **CEL NR 8. Działania kontrolne wobec cudzoziemców.**

Cel realizowany był przede wszystkim przez funkcjonariuszy pionu ds. cudzoziemców Podlaskiego Oddziału Straży Granicznej. Najważniejsze zadania służące osiągnięciu celu realizowane były przez ww. funkcjonariuszy na bieżąco. Wszystkie określone w zakresie przedmiotowego celu zadania zostały w 2013 roku zrealizowane. Osiągnięciu celu sprzyjały m.in. właściwa realizacja rozpoznania migracyjnego, prowadzone kontrole legalności wykonywania pracy przez cudzoziemców, prowadzenia działalności gospodarczej przez cudzoziemców oraz powierzania wykonywania pracy cudzoziemcom oraz prowadzone kontrole legalności pobytu cudzoziemców.

W ciągu roku w trakcie prowadzonego nadzoru służbowego nie stwierdzono przypadków mogących wpłynąć negatywnie na osiągnięcie zakładanego celu oraz na osiągnięcie zakładanej wartości miernika. W I połowie 2013 roku miernik w postaci ilości czynności administracyjnych przeprowadzonych w odniesieniu do cudzoziemców na zlecenie wojewodów i innych organów, do całkowitej ilości czynności zleconych osiągnął wartość 87,80 %. Natomiast na koniec roku przedmiotowy miernik osiągnął wartość 58,60%. Spadek w końcówce roku wartości miernika spowodowany był między innymi wzrostem działań prewencyjnych w zakresie kontroli legalności pobytu cudzoziemców oraz kontroli legalności zatrudnienia. Wartość miernika na koniec roku leży powyżej wartości docelowej przewidzianej do osiągnięcia.

Osiągnięta wartość miernika świadczy m.in. o odpowiednim poziomie realizacji zadań przez funkcjonariuszy Podlaskiego Oddziału Straży Granicznej w szczególności pionu ds. cudzoziemców w zakresie osiągania przedmiotowego celu. Ponadto wartość osiągniętego miernika, a tym samym stopień realizacji zadań świadczy o tym, że Podlaski Oddział Straży Granicznej jako całość prawidłowo realizował działania kontrolne wobec cudzoziemców.

#### **CEL NR 9. Zapewnienie odpowiedniej ilości miejsc dla cudzoziemców.**

Cel realizowany był przede wszystkim przez funkcjonariuszy Strzeżonego Ośrodka dla cudzoziemców i Aresztu w celu wydalenia. Najważniejsze zadania służące osiągnięciu celu realizowane były przez ww. funkcjonariuszy na bieżąco. Wszystkie określone w zakresie przedmiotowego celu zadania zostały w 2013 roku zrealizowane. Osiągnięciu celu sprzyjały m.in. utrzymanie właściwego funkcjonowania strzeżonego ośrodka dla cudzoziemców oraz modernizacja ośrodka zgodnie z jego przeznaczeniem. Strzeżony ośrodek w Białymstoku dysponuje 136 miejscami. W 2013 roku wszystkie miejsca strzeżonego ośrodka były przygotowane do przyjęcia cudzoziemców (z wyłączeniem okresu od 01-15.07.2013r. – kwarantanna), natomiast wykorzystanie infrastruktury kształtowało się na poziomie 25 – 70%. W 2014 roku planowane jest uruchomienie 2 sal komputerowych, w miejscu, gdzie w chwili

obecnej znajdują się pokoje mieszkalne, co spowoduje zmniejszenie ilości miejsc w strzeżonym ośrodku do 127.

W ciągu roku w trakcie prowadzonego nadzoru służbowego stwierdzono przypadki mogące wpłynąć negatywnie na osiągnięcie zakładanego celu oraz na osiągnięcie zakładanej wartości miernika, tj. w przypadku kiedy nie zostałyby podjęte stosowne działania zaradcze w przedmiotowym zakresie. W trakcie tworzenia Planu działania na 2013 rok zidentyfikowano dwa niżej wymienione ryzyka przy osiągnięciu przez SOiA postawionego celu:

- *Ryzyko wystąpienia epidemii choroby zakaźnej, pojawienie się insektów lub gryzoni itp., tj. zdarzeń wymagających podjęcia czynności w celu zapobieżenia zakażeniom* - wprowadzono kwarantannę na okres 03–31.07.2013 r. z uwagi na podejrzenie gruźlicy u cudzoziemca. Kwarantanna została przerwana w dniu 15.07.2013 r. w wyniku przeprowadzonych badań lekarskich, które wykluczyły chorobę cudzoziemca oraz działań podjętych przez Zarząd ds. Cudzoziemców. W wyniku wprowadzenia kwarantanny przez okres 13 dni do strzeżonego ośrodka nie byli przyjmowani cudzoziemcy, co w nieznacznym stopniu wpłynęło na wartość miernika.
- *Uszkodzenie budynków Strzeżonego Ośrodka dla Cudzoziemców i Aresztu w celu wydalenia (poprzez czynniki losowe tj. pożar, awaria ciągów wodnych) w stopniu zagrażającym życiu i zdrowiu człowieka* - 2 ob. Gruzji zostało zmienione miejsce osadzenia ze strzeżonego ośrodka na areszt z powodu wielokrotnego łamania przepisów przeciwpożarowych oraz regulaminu strzeżonego ośrodka. Wymienieni cudzoziemcy palili wyroby tytoniowe w miejscach do tego nieprzystosowanych (w salach mieszkalnych). Ryzyko wystąpienia pożaru wystąpiło, jednakże wprowadzenie działań zaradczych w postaci zmiany miejsca osadzenia cudzoziemców wyeliminowało ryzyko.

Ponadto w trakcie osiągnięcia postawionego przed SOiA celu zidentyfikowano następujące ryzyka, które również mogły ulec materializacji:

- *Ryzyko samowolnego oddalenia się z miejsca osadzenia* - Ryzyko samowolnego oddalenia się z miejsca osadzenia wystąpiło, jednakże cudzoziemcom nie udało się wydostać z budynku strzeżonego ośrodka. Podjęto stosowne działania zaradcze, które w przyszłości pozwolą na obniżenie przedmiotowego poziomu ryzyka.
- *Głodówka* - osadzony ob. Rosji podjął protest głodowy, szybka zmiana miejsca osadzenia i odizolowania cudzoziemca spowodowała, że protest głodowy nie rozszerzył się. Ryzyko zbiorowego protestu głodowego zaistniało, jednakże działania zaradcze spowodowały, że zdarzenie nie miało wpływu na właściwe funkcjonowanie ośrodka.

- *Naruszenie nietykalności cielesnej cudzoziemca* - ob. Syrii w pokoju mieszkalnym pobił innego ob. Syrii. Wobec sprawcy pobicia zastosowano środek przymusu bezpośredniego w postaci umieszczenia w pokoju izolacyjnym. Z cudzoziemcem przeprowadził rozmowę naczelnik, w trakcie której cudzoziemiec oświadczył, że „zrozumiał swój błąd i zastosuje się do regulaminu oraz obowiązujących zasad”. W związku z powyższym odstąpiono od dalszego stosowania środka przymusu bezpośredniego. Bójki między cudzoziemcami są często przyczyną wystąpienia zbiorowego buntu, jednakże w tym przypadku udało się tego uniknąć, dlatego też zdarzenie nie miało wpływu na właściwe funkcjonowanie ośrodka.

W I połowie 2013 roku miernik w postaci procentowego stosunku potrzeb infrastruktury (liczby cudzoziemców umieszczonych w strzeżonym ośrodku) do potrzeb w tym zakresie (wydanych postanowień sądu) z uwzględnieniem tzw. „rotacji” osiągnął wartość 28,50 %. Miernik jest liczony na podstawie procentowego stosunku możliwości infrastruktury do ilości wydanych postanowień sądu. W 2013 roku do strzeżonego ośrodka zostało przyjętych 255 cudzoziemców, co stanowi 78.1 % miernika. Miernik został przekroczony o 18.1%. Przyczyną przekroczenia miernika był napływ dużej ilości cudzoziemców w końcowej części roku.

Osiągnięta wartość miernika świadczy m.in. o odpowiednim poziomie realizacji zadań przez funkcjonariuszy Strzeżonego Ośrodka dla cudzoziemców i Aresztu w celu wydalenia przy Podlaskim Oddziale Straży Granicznej w zakresie osiągnięcia przedmiotowego celu. Ponadto wartość osiągniętego miernika, a tym samym stopień realizacji zadań świadczy o tym, że Strzeżony Ośrodek dla cudzoziemców i Areszt w celu wydalenia przy Podlaskim Oddziale Straży Granicznej jest dobrze przygotowany do zapewnienia odpowiedniej ilości miejsc dla cudzoziemców.

## **PODSUMOWANIE**

Wszystkie cele wskazane przez Komendanta Podlaskiego Oddziału Straży Granicznej w Białymstoku w Planie działania Podlaskiego Oddziału Straży Granicznej na 2013 rok zostały osiągnięte. Stosownie do wartości mierników określających stopień realizacji celów należy stwierdzić, że cele zostały osiągnięte na dużo wyższym od zakładanego poziomie. Na podstawie powyższego można również stwierdzić, że Podlaski Oddział Straży Granicznej w Białymstoku w 2013 roku był dobrze przygotowany do osiągnięcia stawianych przed nim celów.

Wykonano w egzemplarzu pojedynczym  
Czerech, tel. 6645192  
Dnia 10.01.2014

Koordinator ds. kontroli zarządczej  
Podlaskiego Oddziału Straży Granicznej  
w Białymstoku

kpt. SG Piotr Czerech